

Денисенко Т. Н., магистрант

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА КАК НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АПК (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)

galakalinina@inbox.ru

Данная статья посвящена рассмотрению и обоснованию взаимосвязей и взаимозависимости между эффективным динамичным развитием агропромышленного комплекса (который во многом определяет общий уровень экономической независимости региона), с одной стороны, и инновационной политикой государства, способностью предприятий АПК к осуществлению инновационной деятельности как таковой. Также мы постараемся раскрыть стратегические инициативы, в рамках которых в Белгородском регионе реализуется правовая нормативная база по оптимизации механизмов поддержки инвестиционной деятельности правительства области.

Ключевые слова: инновационная политика, инновационная деятельность, агропромышленный комплекс, Белгородский регион, инвестиционная деятельность, экономические рычаги, аграрный сектор, законодательная база.

Прежде всего, мы обозначим важный тезис относительно того, что в аграрной экономике в силу большой значимости ее для решения проблемы обеспечения населения страны продовольствием и снижения уровня экономической независимости и продовольственной безопасности России, особую актуальность приобретает проблема АПК в контексте его инновационного развития [9]. И здесь же, по-видимому, следует специально подчеркнуть, что «само по себе» производство конкурентоспособной продукции возможно только при использовании достижений научно-технического прогресса, в основе которого лежат инновационные процессы, которые, в свою очередь, и позволяют (и позволяют на деле) вести непрерывное обновление сельскохозяйственного производства. Также сразу же надо сказать, что перспективное развитие агропромышленного комплекса нашего региона реализуется в русле стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года [1].

В этой связи скажем о позитивных тенденциях, работающих на территории Белгородской области, подчеркнув в этой связи, что в результате целенаправленной деятельности федерального центра и региональных структур, действующих в свете ряда принятых законов Российской Федерации и направленных на улучшение экономических условий функционирования предприятий и организаций АПК, в аграрном секторе нашего региона достаточно давно успешно налажена система рычагов и механизмов. В частности, применяются такие экономические рычаги, как: поддержка краткосрочного кредитования; увеличение сумм страхования сельскохозяйственных культур; меры по расширению лизинга, введению закупочных товарных инвестиций; стимулирование интереса к введению новых технологий и освоению достижений

научно-технического прогресса и другие апробированные экономическими реалиями действенные меры.

В масштабах же экономики страны, отраслей АПК, к сожалению, ситуация не вполне удовлетворительная*. Имеется в виду, что, несмотря на принимаемые меры по улучшению экономических условий деятельности АПК, обеспечить его устойчивое и динамичное развитие, которое отвечало бы задаче ускорения темпов роста российской экономики, не удастся. Почему так происходит? Задаваясь этим вопросом нельзя сказать, что он является «чисто риторическим». Разве что лишь отчасти. По большому же счету, вопрос этот отнюдь не тривиальный и нуждается в некотором пояснении. Поэтому будет вполне уместно уточнить: способность предприятий АПК к осуществлению инновационной деятельности определяется рядом основополагающих элементов его функционирования (мы в ряде публикаций поднимали этот вопрос) [7]. Так, например, в среде ведущих экономистов четко говорится о необходимости учета формализованных критериев развития инновационных возможностей предприятия, то есть средств и условий, обеспечивающих эффективность инновационной деятельности*. Так

* Оговоримся, что масштабы (и задачи) данной статьи не позволяют нам раскрывать это положение, и мы ограничимся лишь его констатацией.

* К таким возможностям относятся: способность предприятий АПК к инвестиционной деятельности; готовность инновационной системы предприятия к развитию; не выявленный остаток содержания инновационных возможностей и др. Не следует также забывать, что эффективность деятельности любого предприятия, в том числе и предприятий и организаций АПК, в значительной мере обусловлена человеческим фактором.

же мы, вслед за специалистами в данной области, ранее высказывались (и настаиваем сейчас) в отношении того, что в агропромышленном комплексе тенденции развития инновационных процессов определяются комплексом ключевых факторов. В их ряду такие как: политическая обстановка в стране, экономическая конъюнктура как совокупность и взаимосвязь условий, сложившихся на данный момент в стране и конкретном географическом регионе. Сюда относится и инновационный климат, кадровый потенциал, человеческий фактор. И это, разумеется, далеко не весь перечень.

В контексте изложенного, по-видимому, мы будем правы сказав: проблемы, накопившиеся в АПК в общероссийских масштабах указывают на сдерживающие факторы инновационного развития агропромышленного комплекса России, что, в свою очередь, ставит вопрос о необходимости создания рынка инноваций в АПК.

Далее напомним, что в рамках Белгородского региона было решено предварительно законопроект о поддержке инвестиционной деятельности вынести на рассмотрение в Белгородскую областную Думу. Этим упреждающим сам закон документом предлагалось закрепить базовые принципы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории области. Такие как: взаимное доверие и взаимная ответственность инвесторов и органов власти; равноправие инвесторов; экономическая обоснованность принимаемых решений и использования бюджетных средств; сбалансированность государственных и частных интересов. И, что, мы уверены, крайне важно, - открытость и доступность (!) информации о государственной поддержке инвестиционной деятельности.

Как сообщает БелПресса от 8 апреля 2014 г., по словам губернатора области Е.С. Савченко, создание закона о поддержке инвестиционной деятельности обусловлено необходимостью выполнения требований стандарта Агентства стратегических инициатив, в рамках которого в каждом регионе должен быть утверждён правовой нормативный акт о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности. Поэтому не случайно в законе определены форма господдержки инвестиционных проектов, включая предоставление госгарантий, налоговых льгот, субсидий из областного бюджета, установление льготных условий пользования имуществом, находящегося в собственности региона, предоставление информационной поддержки. Важная часть законопроекта, выносимого на рассмотрение в Белгородскую областную Думу, - это утверждение порядка создания

промышленных парков и инвестиционных площадок как инструмента инвестиционной привлекательности региона. По ходу заметим: губернатор дал поручение подготовить мониторинг показателей инвестиционной активности муниципальных районов и городских округов области*.

По итогам семинара-совещания, посвящённого разработке стратегии инновационного развития региона, правительство оформило постановление «О концепции инновационно-интеллектуального развития Белгородской области». Одновременно была предложена и «дорожная карта» новой концепции. Примечательно, что Белгородская концепция базируется на концепции ноосферного развития. «Для решения этой задачи необходимо разработать стратегию, позволяющую перестроить все сферы общественных отношений», - заявил губернатор. Подводя итог обсуждения с участием региональных чиновников и российского научного сообщества, он предложил «дорожную карту» областной концепции, включающую четыре основных пункта: создание школ ноосферного образования для детей, корректировка кадровой политики на воспитание управленцев с ноосферным мышлением, создание инфраструктуры для инновационного развития (этим займётся создаваемая на базе правительства области корпорация «Развитие») и информационное сопровождение новой концепции региональными СМИ.

В саму концепцию, по словам губернатора, входит и проект «Белгородская инновационно-интеллектуальная степь», и создание в Белгороде центра инноваций «Аврора-Парк». «Сегодня исторический день. «Мы переходим от исследования проблемы к её практическому решению. Впереди ещё много неизведанного. Но нас вдохновляет то, что мы взяли верный курс и вектор развития», - заявил Евгений Савченко. При этом глава региона сформулировал одним лозунгом суть всей концепции: «Благополучие для всех». Такая установка, конечно же, не может не вдохновлять на реализацию намеченного курса. Итогом же серьёзного обсуждения стало постановление правительства «О концепции ин-

* В показатели мониторинга инвестиционной активности входят количество предоставляемых земельных участков для жилищного строительства, коммерческой недвижимости, сроки предоставления этих участков и количество разрешительных документов, объём введённого в эксплуатацию жилья, коммерческой недвижимости, инвестиций. По этим показателям предполагалось определить, как тот или иной район откликнулся на призыв об «инвестиционном буме».

новационно-интеллектуального развития Белгородской области» [8]. Согласно его тексту, до 1 марта 2011 г. сверх рекомендаций учёных свои предложения по реализации программы должны предоставить и главы департаментов правительства области.

Надо сказать, что наша область обладает выигрышным потенциалом для системного и долговременного развития инновационных программ. К таковым (наиболее первостепенным) относятся: достаточность исходного научно-производственного потенциала территории; наличие у территории реальных конкурентных преимуществ. Добавим сюда и выигрышное (удобное) географическое расположение территории, транспортные коммуникации, высокая концентрация научно-производственных организаций в обрабатывающей промышленности; наконец, необходимый образовательный уровень населения. Иными словами, можно констатировать факт достаточного соответствия Белгородской области необходимым условиям эффективного развития инновационной сферы как таковой. Они, собственно, и позволяют создать необходимые инновационные цепочки, которые, в свою очередь, вполне могут обеспечить реальный конкурентоспособный выход на рынки высокотехнологичной продукции. Причем, не в отдаленной перспективе, а «здесь и сейчас», в разумные сроки. Не случайно ведь губернатор Белгородской области Евгений Савченко выразил уверенность в том, что регион готов к реализации проекта «Белгородская инновационно-интеллектуальная степь». По сути, в области есть всё, чтобы в соответствии с политическими решениями президента и правительства РФ перейти на инновационный путь развития. Задача очень сложная, требует глубокой камеральной проработки. Но она нам посильна, и мы фактически проработали первые шаги по её реализации», – заявил Е. С. Савченко.

Вместе с тем, глава областного правительства отметил, что сроки реального перехода экономики области на инновационные рельсы, в которые БИИС заработает на полную мощность, пока определить невозможно. «В отношении стартовых условий я не сомневаюсь, говорит он, они у нас созданы: есть экономические, интеллектуальные, ресурсные и организационные возможности; есть опыт реализации крупных проектов в социальной, гуманитарной, экономической сферах. Иначе говоря: «Это процесс. Это даже не проект. Хотя процесс будет состоять из десятков, сотен, тысяч проектов. Важно начать. А время покажет, где переходить к новой пост-индустриальной парадигме. Давайте мы сделаем первые шаги. А дальше время покажет» [8].

Еще раз подчеркнем, что как основополагающий документ в сфере инноваций закон Белгородской области от 01.10.2009 N 296 «Об инновационной деятельности и инновационной политике на территории Белгородской области» регулирует правовые и экономические отношения между субъектами инновационной деятельности и определяет основы формирования и реализации инновационной политики по ускорению развития и повышению конкурентоспособности экономики Белгородской обл. Уже из содержания закона мы видим, что: областная инновационная политика является составной частью социально-экономической политики, проводимой органами государственной власти нашей области и по своей сути имеет целевой характер.

А сама областная инновационная политика: во-первых, носит концептуальный и системный характер, то есть отражается в концепции инновационной политики и других нормативных правовых актах. Во-вторых, формируется администрацией области на основе прогнозов инновационных процессов во взаимосвязи с социальной, экономической, финансовой, промышленной, аграрно-промышленной и энергетической политикой области. В-третьих, областные инновационные программы являются важнейшим нормативным документом и основным механизмом реализации концепции государственной (областной) инновационной политики. Наконец, основой областных инновационных программ являются стратегические инновационные приоритеты на среднесрочную перспективу. Показательно, что губернатор Белгородской области ежегодно представляет Белгородской областной Думе в составе отчета о выполнении программ социально-экономического развития Белгородской области информацию об инновационной деятельности и ходе реализации концепции инновационной политики Белгородской области.

Особо следует подчеркнуть фиксацию в Концепции инновационной политики Белгородской области отдельной статьей (Статья 15) пункт о создании Совета по инновационной политике при губернаторе Белгородской области, который осуществляет взаимодействие правительства Белгородской области с субъектами инновационной деятельности по вопросам формирования и реализации инновационной политики Белгородской области*.

* Закон принят Белгородской областной Думой 24.09.2009) и вступил в силу с 9 октября 2009 года (статья 18 данного документа).

* Концепция инновационной политики Белгородской обл. разрабатывается и утверждается правительством

Конечно, на этом пути возможны и риски, и даже угрозы (отчасти мы постарались указать на них). Думается, что совместными солидарными усилиями и активностью всего населения нашей области важные стратегические инновационные приоритеты будут успешно претворяться в жизнь. Во всяком случае, будем надеяться на позитивный прогноз в такого рода работе. В обоснование такого рода позитивного прогнозирования сошлемся на инновационные региональные проекты, которые работают уже сегодня.

Так, в ряду инновационных разработок, активно реализуемых в настоящее время в Белгородской области, особого внимания заслуживают такие как (позволим себе назвать их списком): обработка сточных вод животноводства (свиньи) БГТУ им. В.Г. Шухова, *С участием малого инновационного предприятия ООО «Промазервент»*; Эронизация в птичниках БГТУ им. В.Г. Шухова, *С участием малого инновационного предприятия ООО «Промазервент»*; эронизация в свинарниках БГТУ им. В.Г. Шухова, *С участием малого инновационного предприятия ООО «Промазервент»*; Беспылевание процессов переработки зерновых БГТУ им. В.Г. Шухова, *кафедра отопления, вентиляции и кондиционирования*; Разработка исходных данных на проектирование энергоавтономных бикомплексов, *Белгородский государственный национальный исследовательский университет*; Экологически активные вещества и комплексы, *Белгородская государственная сельскохозяйственная академия*; Методы выращивания оздоровленного посадочного материала цветочных культур, *Белгородская государственная сельскохозяйственная академия, (для интеграции на ЗАО «Плодопитомник Корочанский»)*; Комплексная инновационная переработка плацентарных препаратов и других продуктов овцеводства, *ООО «Белпродукт», (Резидент инновационного бизнес-инкубатора)*; Технология повышения урожайности овощей в открытом грунте, *ООО «И Три Инновации», (Резидент инновационного бизнес-инкубатора)*; Производство термических элементов многофункциональных фургонов автотранспортных средств, *ООО «НППТермоСистемы» (Резидент инновационного бизнес-инкубатора)*; Разработка инновационных натуральных и биомодифицированных основ для производства функциональных напитков, *ЗАО «БелПром» (Резидент инновационного бизнес-инкубатора)*; -Разработка и

внедрение новых электронных учебно-методических комплексов, соответствующих ФГОС третьего поколения для студентов агрономического факультета по направлениям 110400 «Агрономия», 110100 «Агрохимия и почвоведение», *Белгородская государственная сельскохозяйственная академия*; Эффективность использования суспензии хлореллы в рационах хряков-производителей, *Белгородская государственная сельскохозяйственная академия* и другие инновационные проекты в АПК области [6].

Подытоживая данный «новационный обзор» заметим, что, говоря о состоянии дел в отрасли и призывая заинтересованные стороны к сотрудничеству референт начальника департамента АПК области Н. Сурков, указал на то, что «необходимо разделять общие риски, находить общие, приемлемые в долгосрочной перспективе для всех сторон решения. А для этого подключать к своему диалогу Россельхознадзор, районные управления сельского хозяйства.

Наверное, можно с определенной долей уверенности сказать, что все направления поддержки агропромышленного комплекса, доступные товаропроизводителям и переработчикам области в настоящее время и которые будут использоваться в среднесрочной перспективе под влиянием условий членства Российской Федерации в ВТО, вобрала в себя Государственная программа Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы», которая является уникальным документом [2]. Она является продолжением намеченного ранее курса в данном направлении, что отражается в прежних законодательных документах правительства области. Государственная программа является логическим продолжением стратегии Правительства области в вопросе развития агропромышленного комплекса, направленной на сохранение темпов развития отрасли и укрепление позиций области на российском рынке сырья и продовольствия. Сюда же относится и Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной про-

* Например: Постановление правительства Белгородской обл. от 08.10.2007 N 231-пп «О Программе развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008 - 2012 годы»; Постановление Правительства РФ от 14.07.2007 N 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы».

Белгородской области на срок не менее трех лет, являясь основным документом, направленным на развитие инновационной деятельности.

дукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.

В целом же мы подошли к обобщению, касающемуся того обстоятельства, что наличие взаимосвязь между положением в аграрном секторе региональной экономики /АПК/, с одной стороны, и той весомой ролью, которое возлагает на себя государство, правительство того или иного региона, будучи заинтересованными в оптимизации темпов роста аграрного сектора и в его инновационном магистральном развитии на благо общего благосостояния населения. При этом реализация инновационной политики должна, мы считаем, учитывать специфику отраслей агропромышленного производства, так как каждая из них требует особого внимания и (подчеркнем это специально) собственных инновационных технологий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Постановление от 25 января 2010 г. N 27-пп Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2025 года (в ред. постановлений Правительства Белгородской области от 18.09.2010 N 299-пп, от 25.07.2011 N 271-пп, от 24.12.2012 N 590-пп, от 03.06.2013 N 206-пп).
2. Постановление Правительства Белгородской области от 28 октября 2013 года №439-пп «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие сельского хозяйства и рыбоводства в Белгородской области на 2014-2020 годы»».
3. Постановление правительства Белгородской обл. от 08.10.2007 N 231-пп «О Программе развития сельского хозяйства Белгородской области на 2008 - 2012 годы».
4. Постановление Правительства РФ от 14.07.2007 N 446 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы».
5. Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» и Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы.
6. Департамент агропромышленного комплекса Белгородской области. Информация филиала ФГБУ «Россельхозцентр» по Белгородской области / Copyright © 2010 /
7. Денисенко Т.Н. Государственная кадровая политика в агропромышленном комплексе как приоритетное направление политики реформирования экономики /Человек в пространстве культуры.- Белгород: Изд-во БГИИК, 2013. С. 34. 116 с.
8. Информационное агенство Бел. ru. Новости .28 января 2011 г.
9. Ушанов П.Т. Проблемы управления АПК // Экономика. Управление. 2011. №2. С. 56-60.