

*Усманов Д. И., аспирант  
Белгородский государственный национальный исследовательский университет*

## НЕКОТОРЫЕ ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

**us.dali@mail.ru**

*В данной статье определены основные проблемы развития региональных институтов, проведен критический анализ возможных экономических рисков, связанных с недостаточной эффективностью действующих базовых институтов развития. Для решения идентифицированных проблем были предложены в концентрированном виде набор основных факторов по некоторым приоритетным направлениям институционального развития региональной экономики России. Так же была конкретизирована и дополнена понятийная основа и группировка институциональных факторов.*

**Ключевые слова:** институциональные факторы, институты развития, группировка институциональных факторов, схема интеграции, институциональная среда, институциональные изменения, локальные региональные рынки.

Окончание критического периода восстановительного роста в масштабах национальной экономики и экономики регионов в частности, в рамках которого важнейшим источником экономического развития являлось вовлечение в производство ранее накопленных в экономике стабилизационных активов, подходит к окончанию. И это связано ни сколько с интенсификацией экономического роста, сколько со вступлением России в международный торговый институт-ВТО. Следовательно, в предстоящий период рост будет в большей степени зависеть от новых инвестиций и создания новых предприятий, что предъявляет повышенные требования к качеству институциональной среды регионов. При отсутствии модернизационных процессов потери, вызванные неэффективностью действующих институтов, будут увеличиваться в возрастающей прогрессии.

Для снижения экономических рисков, связанных с недостаточной эффективностью действующих институтов, потребуются продуманные и решительные действия по целому ряду направлений, ранее обозначенных как приоритетные в рамках Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (Федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)»). На первый план выступают задачи формирования адекватных для современного общества институтов. Речь идет, прежде всего, об экономических институтах, в т.ч. институтах развития, способных обеспечить новое качество роста российской экономики. Но институциональное развитие затронет все стороны жизни общества, включая государственное управление и социальную сферу [5, С.125-132].

Россия заметно отстает от стран ОЭСР по показателям качества основных рыночных и гос-

ударственных институтов. Более того в последние годы прогресс в данной области замедлился. Такое отставание увеличивает риски замедления темпов роста производства и стагнации масштабов не сырьевого экспорта в среднесрочной перспективе.

Слабость базовых институтов, прежде всего, выражается в ослаблении стимулов к осуществлению всех видов инвестиций (особенно за пределами добывающих отраслей и потребительского сектора), замедлении темпов образования новых предприятий и, в целом, уменьшении заинтересованности экономических агентов в повышении эффективности своей деятельности и расширению инновационной активности.

Для решения обозначенных выше проблем, мы предлагаем в концентрированном виде набор основных факторов по некоторым приоритетным направлениям институционального развития региональной экономики России.

Прежде следует уточнить что, мы подразумеваем под термином «институциональные факторы» и конкретизировать более детально их группировку.

*Институциональные факторы* - факторы напрямую связанные с управлением, координацией и контролем отдельных сфер и областей, преимущественно затрагивающих экономические и социальные отношения, а так же меры по совершенствованию управления, трансформации институтов (правил, норм, установлений) управления этими сферами, учреждений управления, на уровне микро- и макроэкономических процессов [1, 2].

Следовательно, институты и институциональные факторы можно рассматривать в широком смысле как набор механизмов и правил, обеспечивающих перераспределение ресурсов в экономике, привлечение новых инвестиций, подготовку трудовых ресурсов и формирующих си-

стемы стимулов для повышения эффективности в экономике.

Так к числу институциональных, мы предлагаем отнести следующие факторы, (их нельзя считать исчерпывающими) рисунок 1.

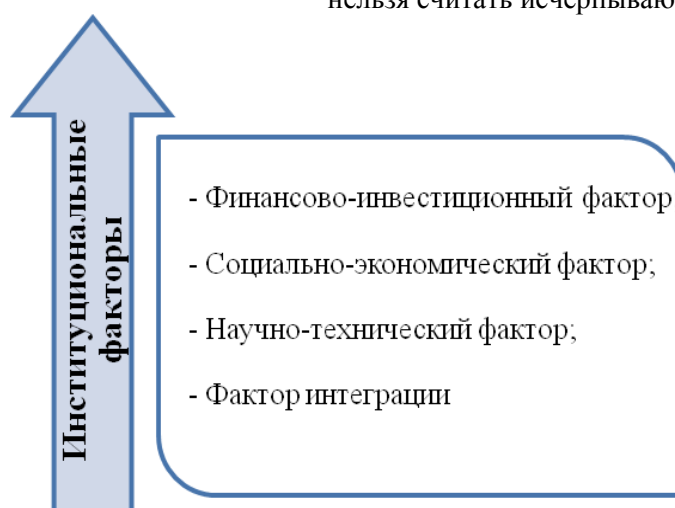


Рис. 1. Группа институциональных факторов

Перечисленные выше 4 институциональных факторов мы обозначаем как SMART-факторы, т.е. факторы соответствующие определенным критериям таким как: конкретность, измеримость, актуальность, согласованность, определенность во времени.

Рассмотрим каждый из факторов более детально.

#### **Финансово-инвестиционный фактор (ФИФ)**

Развитые финансово-инвестиционные институты способны значительно ускорить экономическое развитие за счет более эффективной мобилизации капитала. Более того, эффективная финансовая система является существенным фактором укрепления инновационных процессов за счет более эффективного выявления и поддержки предпринимателей, имеющих наиболее перспективные бизнес идеи и проекты.

Целью развития финансовых рынков является создание системы соответствующих институтов, механизмов и инфраструктуры, способных обеспечить высокий уровень инвестиционной активности. В долгосрочном плане России предстоит сформировать финансовый центр мирового уровня, способный эффективно конкурировать на мировом финансовом рынке благодаря наличию высокой концентрации капитала, высокому предложению финансовых услуг и инструментов и адекватной инфраструктуре финансовых рынков.

К основным задачам в области углубления финансово-инвестиционных институтов относятся:

- Более эффективная защита прав инвесторов и кредиторов. Повышение надежности и эффективности финансовых институтов.

- Расширение доступа хозяйственных агентов к долгосрочным финансовым ресурсам.
- Развитие новых финансовых инструментов.
- Развитие инфраструктуры финансовых рынков.

Основные меры по реализации перечисленных задач включают:

*В части более эффективной защиты прав инвесторов/кредиторов*

- Повышение эффективности института залога как способа обеспечения исполнения долговых обязательств, в т.ч. путем внесения изменений в законодательство о залоге.

- Упрощение процедур обращения взыскания залога, расширение перечня способов обеспечения исполнения обязательств, а также унификация процедур удовлетворения обеспеченных залогом требований кредиторов, в том числе в случаях, не связанных с ликвидацией и банкротством должника.

- Повышение компетенции органов арбитража в спорах на финансовом рынке, в том числе путем введения специализации судей на вопросах финансовых сделок.

- Обеспечение гарантий прав потребителей при использовании потребительского кредита и формирование механизмов защиты указанных прав в случае их нарушения.

- Укрепление саморегулируемых организаций участников рынка.

*В части повышения надежности и эффективности финансовых институтов*

- Совершенствование пруденциального надзора. Особое внимание будет уделено совершенствованию надзора за деятельностью кредитных организаций на консолидированной основе, включая анализ рисков, возникающих у

кредитных организаций в рамках взаимоотношений с участниками интегрированных хозяйственных групп.

- Будут предприняты шаги, направленные на улучшение надежности отчетности и качества предоставляемой информации о деятельности финансовых институтов и ее доступности для участников рынка. Завершится переход на международные стандарты учета в банковском секторе. Предстоит повысить эффективность межведомственного взаимодействия в сфере регулирования различных секторов финансового рынка.

- С участием органов антимонопольного регулирования будет осуществляться мониторинг за соблюдением условий добросовестной конкуренции на рынках банковских и финансовых услуг. Одновременно упростится процедура слияния и присоединения кредитных организаций. Будет стимулироваться процесс консолидации участников страхового рынка. Правительство будет поддерживать дальнейшее расширение присутствия в отдельных сегментах финансового рынка ведущих зарубежных финансовых институтов, способных ускорить процесс освоения новых финансовых технологий и повысить конкуренцию.

- Повышение требований к размеру собственного капитала кредитных и страховых организаций, внедрение дополнительных мер по обеспечению прозрачности структуры их собственности, в т.ч. путем установления требований к представлению сведений о собственниках и их деятельности [3, С. 78-85; 5, С. 137-141].

В части развития инфраструктуры финансовых рынков:

Внимание, прежде всего, будет уделяться созданию и укреплению таких ее элементов как кредитные бюро, залоговые регистры, рейтинговые агентства. Предстоит создать национальный центральный депозитарий и единую систему учета прав на ценные бумаги.

Будет продолжено укрепление платежных систем, включая систем электронной торговли, безналичных платежей физических лиц, систем межбанковских платежей в режиме реального времени. Будет происходить планомерное формирование национальной платежной системы и обеспечено ее взаимодействие с крупнейшими международными платежными системами.

Отметим, что от состояния развития институтов финансового сектора напрямую зависит эффективность инновационного процесса, успешность возникновения новых секторов экономики.

### **Социально-экономический фактор (СЭФ)**

С позиции институциональной экономики динамику развития страны (государства) следует

рассматривать во взаимодействии двух процессов: процесса социально-экономического развития страны в целом и процесса развития ее институциональной системы на региональном уровне. Эти процессы могут быть представлены в виде двух взаимосвязанных траекторий.

Если положить, что в каждый момент времени состояние системы описывается набором (вектором) численных значений некоторых параметров, то в пространстве социально-экономических состояний каждому вектору текущего значению параметров (текущему состоянию страны) будет соответствовать точка. Перемещение этой точки во времени определит в пространстве состояний траекторию развития страны.

Для обеспечения решения задачи эффективного развития страны (задачи реформирования) необходим выбор соответствующей временной последовательности ее институтов, т.е. выбор перспективной траектории институтов, удовлетворяющей определенным требованиям и поэтому имеющей шансы на успех. Для этого необходимо определить институциональное пространство, в котором описывается эта траектория.

В этой связи объективно усиливаются **факторы социально экономического развития** – духовные, нравственные, социокультурные и т.д. которые, в свою очередь, изменяют содержание и направление экономической политики. Ориентация на удовлетворение потребностей человека становится абсолютно необходимым условием проведения экономической политики. С этой точки зрения, целесообразно исследовать основные причины тех изменений в общественном развитии, качественно влияют на характер экономической политики, формируют ее в соответствии с новой доминанты социально-экономических отношений [1, С. 119-122; 4, С. 11-15].

Во-первых, процесс научно-технической развития и, прежде всего, преобразования творческого труда в основной фактор социально-экономического прогресса, обуславливает необходимость переориентации экономики на человека. Это необходимое условие функционирования и развития эффективной системы социально-экономических отношений.

Во-вторых, революция в производительных силах, которые впервые за все время существования человечества переросли планетарный масштаб (как количественно, так и качественно), содержит угрозу разрушения всей ноосферы, всей сферы жизни и разума на Земле. Такие факторы, как наличие ядерного оружия, всеобщая глобализация, мировой взаимозависимость социально-экономического, политического и социально-культурного развития человечества пре-

вращают подобные конфликты в угрозу выживание человечества в целом. Понимание этих глобальных проблем требует определенного смягчения социально-экономических противоречий, ориентации на «общечеловеческие ценности» и является важной целью современного социально-экономического и общественного развития в целом.

В-третьих, обострение экологических проблем как проблем общемировых, связанных с необходимостью перехода к новому качеству взаимоотношений человека и природы, также актуализирует задачу переориентации экономики на решение социальных задач.

Таким образом, рассмотрение институциональных аспектов экономической политики является необходимым, поскольку именно институты (в их классическом понимании как совокупность формальных и неформальных норм и правил) является той средой, в которой проявляются экономические законы, именно через институты находит свое выражение экономическая политика. Одновременно, институты как факторы духовного, культурного, идеологического и политического характера, формируют содержание экономической политики, является той окружающей средой, которая активно влияет на характер экономического развития.

Важность институционального подхода при проведении социально-экономических преобразований определяется тем, что он позволяет:

- объективно оценить идеологию, стратегию и практику российских реформ;
- проанализировать и определить круг субъектов, с которыми будет связано укрепление и развитие российской государственности, гражданского общества и цивилизованного рынка;
- поставить вопрос о соотношении рыночных преобразований, рыночных реформ и той ценностной, экономико-правовой и организационной основой, которая в нашем понимании определяется как институциональная база и инфраструктура рыночных реформ.

#### **Научно-технический фактор**

Особо важное значение для регионального развития имеет научно-технический фактор. Научно-технический прогресс способствует более равномерному и эффективному размещению предприятий, отраслей хозяйства, производственных комплексов и тем самым — хозяйственному, социальному и культурному подъему всех экономических районов, регионов-субъектов Российской Федерации, городов и низовых районов. Создание и совершенствование мощных, высокопроизводительных горнодобывающих, энерго- и металлопроизводящих, строительных, транспортных и других машин уже во

много раз увеличили производительность труда во всех районах, ускорили вовлечение в хозяйственный оборот крупнейших, особенно труднодоступных минерально-сырьевых, топливно-энергетических, лесных и иных природных ресурсов Сибири, Дальнего Востока, Крайнего Севера [3, С. 162-171; 4, С. 72-74].

Особенно велико влияние на региональное развитие новых направлений научно-технического прогресса — комплексной механизации, автоматизации, электронизации, информатизации, химизации производства, активной инновационной деятельности (внедрение нововведений).

Нынешний этап автоматизации опирается на электронизацию (компьютеризацию) народного хозяйства — широкое распространение электронно-вычислительной техники.

Создание и освоение новых поколений ЭВМ всех классов в сочетании с новейшей техникой связи позволит в условиях регулируемого рынка не только быстро реагировать на изменения товарного спроса и предложения, но и маневренно оптимизировать решения по дислокации производственных объектов, изменению направлений регионального развития и транспортно-экономических связей, немедленно получить для этого любую информацию даже из любой точки планеты (система Интернет).

Решающим средством удовлетворения потребности страны и регионов в производственных ресурсах должны стать ресурсосберегающие технологии. Необходимо стремиться к тому (это станет возможным после стабилизации экономики), чтобы основной прирост спроса на сырье и материалы удовлетворять за счет их экономии. Однако важно руководствоваться региональными приоритетами. Так, трудосберегающая политика должна стимулироваться для всех регионов, но особенно в отношении восточных и северных, с дефицитом трудовых ресурсов и удорожанием их обустройства. Внедрение же энергосберегающей технологии в первую очередь актуально для топливнонедостаточных европейских регионов (тем более при резком удорожании топлива).

Таким образом, можно заключить, что научно-технический фактор является очень важным компонентом развития региональной экономики, поскольку выполняет функции: интенсификации, совершенствования, интеграции, автоматизации и рационализации. Все эти функции в совокупности обеспечивают достижение методологических и технологических инноваций.

#### **Фактор интеграции**

Все выше перечисленные и описанные по отдельности институциональные факторы при их объединении усиливают свой эффект, т.е. инте-

грация их в единый комплекс позволяет увеличить коэффициент полезного воздействия на институциональную среду и как результат ускоряются темпы институциональных изменений в масштабах региона. Это в свою очередь способ-

ствует развитию зон опережающего роста в каждом регионе с учетом специфики территорий. Этот эффект можно изобразить схематически рисунок 2.

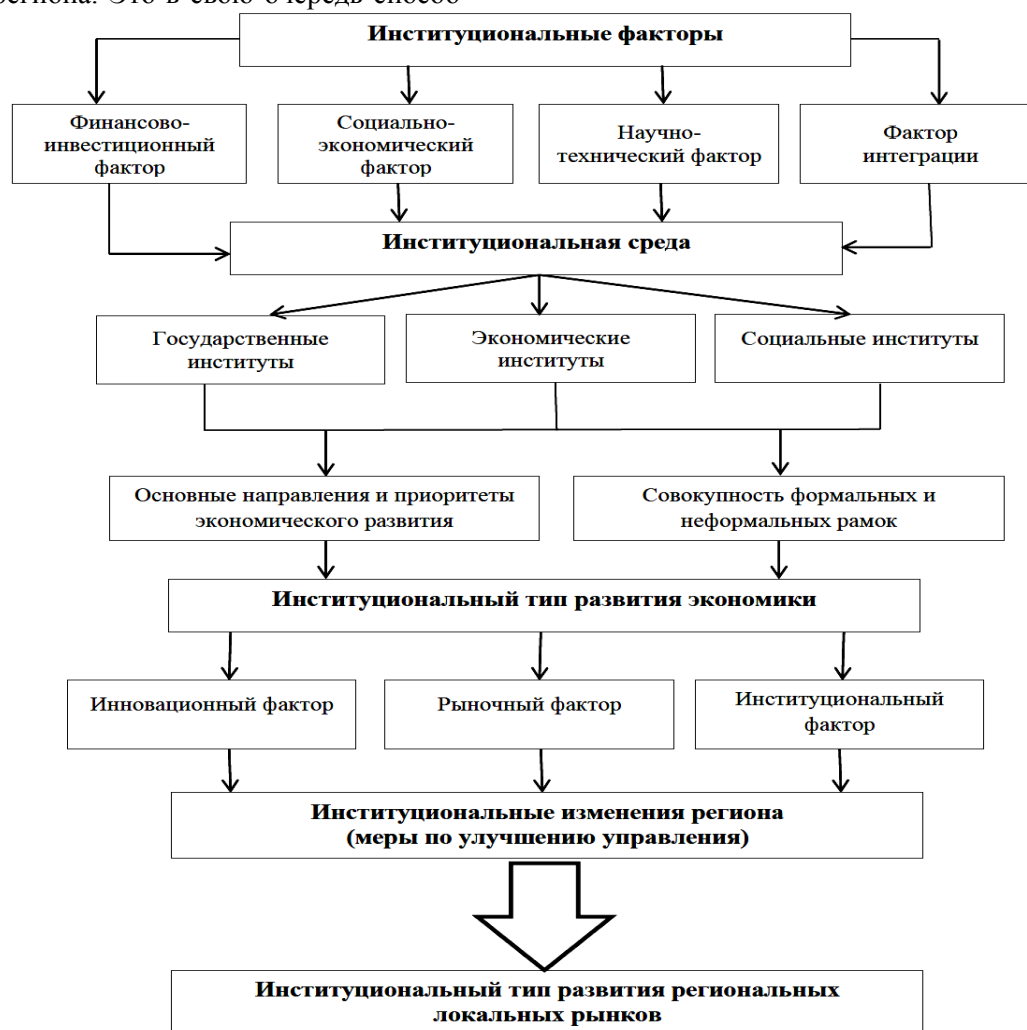


Рис. 2. Схема воздействия институциональных факторов на развитие региональных локальных рынков

Таким образом, интеграция всех институциональных факторов способствует созданию институциональной среды и определению траектории институционального развития экономики, а так же способствует достижению трансформаций в виде институциональных изменений на уровне локальных и региональных продовольственных рынков.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Дуглас Н. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. — М.: Фонд экономической книги “Начала”, 1997. — 180 с. — (Современная институционально-эволюционная теория).

2. Иншаков, О. В. Лингвистика институциональной экономики [Текст]: [монография] / О. В. Иншаков, Д. П. Фролов; Гос. образоват. Учреждение высш. проф. образования «Волгогр.

гос. ун-т». — Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2010. — 280 с.

3. Институциональные аспекты экономических реформ в России. Монография.— 2-е изд., доп. и перераб.— М.: Высш. шк., 2000.— 144 с.

4. Экономико-географические и институциональные аспекты экономического роста в регионах / Консорциум по вопр. приклад. экон. исслед., Канадское агентство по международ. развитию [и др.]; [О. Луговой и др.]. — М.: ИЭПП, 2007. — 164 с.

5. Фрейнкман, Л. М. Анализ институциональной динамики в странах с переходной экономикой / Л. М. Фрейнкман, В. В. Дашкеев, М. Р. Муфтяхетдинова — М.: ИЭПП, 2009. — 252 с.: ил. — (Научные труды / Ин-т экономики переход. периода; № 126).