

канд. экон. наук, профессор
И.А. Кузнецова,
магистрант
Ю.В. Чубарева
Белгородский государственный
технологический университет
им. В.Г. Шухова

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Аннотация. Государственные закупки являются важным элементом развития экономики, поскольку государство выступает самым платежеспособным покупателем. Цифровая трансформация в области государственных закупок должна повысить открытость, прозрачность и эффективность всего закупочного процесса, минимизировать транзакционные издержки. Обеспечение государственных закупок производится несколькими взаимосвязанными информационными системами. Ключевой информационной системой, претендующей на название цифровой платформы, является единая информационная система (ЕИС).

В статье рассматривается цифровая платформа государственных закупок в целом, в том числе информационные системы. Особое внимание уделяется единой информационной системе, ее функциям и срокам этапов проведения электронного аукциона.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая платформа, цифровая экономика, цифровая трансформация, государственная закупка.

Современное общество характеризуется интенсивным развитием информационных технологий, причем, оно идет и в части аппаратного, и в части программного обеспечения. Данный процесс привел к осознанию необходимости трансформировать хозяйственную деятельность для достижения максимального эффекта. С целью ускоренного внедрения информационных технологий Правительством Российской Федерации сформирована национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Понятие цифровой экономики четко в документе не определяется, оно раскрывается через цели и задачи, которые ставятся для развития экономики страны, тем не менее, в литературе отмечается, что цифровая экономика представляет собой новый этап развития мировой экономики, который характеризуется глубокими технологическими изменениями, оптимизирующими отрасли хозяйственной деятельности [5].

Цифровая экономика проходит в своем развитии 3 стадии: автоматизацию, цифровизацию и реинжиниринг и, наконец, цифровую трансформацию. Автоматизация представляет собой внедрение IT-решений, которые практически полностью повторяют имеющиеся процессы. Простое

повторение процессов со временем ведет к улучшению уже имеющихся, их оптимизацию – в этом случае уже можно говорить о цифровизации. Цифровая же трансформация характеризуется уже появлением новых моделей деятельности – цифровых платформ. Под цифровой платформой понимается система алгоритмизированных взаимоотношений большого количества участников рынка, объединенных единой информационной средой, приводящая к снижению транзакционных издержек, за счет применения пакета цифровых технологий и изменения системы разделения труда.

Для достижения целей цифровой экономики необходимо, чтобы платформенные решения пронизывали все сферы деятельности и, в первую очередь, государственное управление [9].

Государственные закупки являются важным механизмом развития экономики, так как государство выступает самым платежеспособным покупателем, при этом значительная часть средств распределяется в форме государственных заказов. Цифровая трансформация в области государственных закупок должна повысить открытость, прозрачность и эффективность всего закупочного процесса, минимизировать транзакционные издержки и государственных контрагентов товаров, работ и услуг [8].

На текущий момент нельзя утверждать, что сфера государственных закупок полностью прошла цифровую трансформацию, однако определенный шаг (достаточно значительный) в этом направлении сделан. Обеспечение процесса государственных закупок производится несколькими взаимосвязанными информационными системами:

- Единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок;
- электронный бюджет;
- информационные системы специализированных электронных площадок;
- информационная система ФАС, обеспечивающая ведение реестра недобросовестных поставщиков;
- информационные системы, обеспечивающие проведение закупок малого объема;
- информационные системы государственных органов, проводящих контроль в сфере государственных закупок [3].

Ключевой информационной системой, претендующей на название цифровой платформы, является ЕИС. На данной платформе зарегистрированы все участники закупочной деятельности: и государственные заказчики, и их контрагенты. Задача ЕИС - не только аккумулировать всю информацию по проведению государственных закупок, но и снизить транзакционные издержки, тем самым повысить прозрачность и скорость проведения закупочных процедур. До недавнего времени заказчиками и поставщиками проводился огромный

массив работы, связанный с подачей заявок, вскрытием конвертов, рассмотрением и оценкой поступивших предложений, заключением государственных контрактов. Эти процедуры были настолько длительны и запутанны, что заказчики крайне неохотно использовали в своей работе конкурентные способы, предпочитая закупки у единственного поставщика. В настоящее время намечаются две тенденции: с одной стороны, упрощается механизм конкурентных закупок, с другой стороны – усложняется механизм осуществления закупок у единственного поставщика.

В 2022 г. в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступил в силу большой пакет изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленный, в первую очередь, на упрощение конкурентных процедур [1]. Нововведения коснулись и количества конкурентных процедур, и длительности их проведения. Полностью исчез из использования такой вид конкурентной процедуры, как запрос предложений, уменьшилось количество видов конкурса (в настоящее время не проводятся двухэтапные конкурсы и конкурс с ограниченным участием), запрос котировок перешел исключительно в электронный вид. Существенно сократились сроки проведения конкурентных процедур (в табл. 1 изменения приведены для электронных аукционов как наиболее распространенного способа конкурентных закупок) [7].

Таблица 1

Сроки различных этапов проведения электронного аукциона

Наименование этапа	Год	
	2021 г.	2022 г.
1	2	3
Срок для размещения извещения в ЕИС	не менее 15 дней, если НМЦК превышает 300 млн. руб. не менее 7 дней, если НМЦК не превышает 300 млн. руб. либо НМЦК на выполнение работ по строительству, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 млрд. руб.	не менее 7 дней, если НМЦК превышает 300 млн. руб. не менее 3 дней, если НМЦК не превышает 300 млн. руб. либо НМЦК на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает 2 млрд. руб.
Сроки внесения изменений в извещение	Не позже, чем за 2 рабочих дня до окончания срока подачи заявок	Не позже, чем за один рабочий день до окончания срока подачи заявок
Продление срока подачи заявок на участие в электр. аукционе	Совпадает со сроками для размещения извещения в ЕИС (15 и 7 дней)	Совпадает со сроками для размещения извещения в ЕИС (7 и 3 дня)

Окончание табл. 1

1	2	3
Срок отмены закупки	Не позднее, чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок	Не позднее, чем за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок
Срок рассмотрения заявок	Первые части заявок на участие в электронном - в течение 3 рабочих дней с даты окончания срока подачи заявок, при НМЦК менее 300 млн. руб. либо менее 2 млрд руб. (аукцион на «стройку») - в течение 1 рабочего дня. Вторые части заявок на участие в электронном аукционе - в течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.	Срок рассмотрения единой заявки - не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок
Начало проведения торгов	Электронный аукцион проводится на рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.	Электронный аукцион проводится через 2 часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в закупке
Время для подачи нового предложения на торгах	10 минут	4 минуты
Общее время для проведения торговой сессии	Неограниченно	5 часов с момента начала торгов
Оплата контрактов	15 дней для закупки среди СМП, СОНКО и 30 дней, если закупка проводилась среди всех участников.	10 дней для закупки среди СМП, СОНКО и 15 дней, если закупка проводилась среди всех участников.
Подготовка и подписание контракта	Заказчик формирует проект контракта 5 дней, контрагент подписывает проект контракта 5 дней, далее заказчик подписывает в течение 3 дней.	Заказчик формирует проект контракта 2 рабочих дня, контрагент подписывает проект контракта 5 рабочих дней, далее заказчик подписывает в течение 2 рабочих дней.

Ключевое значение ЕИС как цифровой платформы предписывает ей не только аккумуляцию всей информации по закупочной деятельности, но и ряд других функций, среди которых можно выделить следующие:

– обеспечение каталогизации, стандартизации и структурирования информации;

- обеспечение полноценного электронного взаимодействия между участниками;
- арбитраж конфликтов;
- наличие инструментов коммуникации [4].

Слабым местом в плане цифровизации является стандартизация информации. На сегодняшний момент она имеет «рваный характер»: одна часть механизмов успешно стандартизируется, другая – недостаточно успешно. В частности, несмотря на нововведения 2022 г. (вместо единого файла с документацией заказчиками размещаются файлы-приложения к извещению: описание объекта закупки, обоснование начальной максимальной цены контракта, проект контракта, требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке, дополнительные требования к участникам закупок), стандартизацию в части размещения информации о закупке можно признать недостаточно проработанной, так как все документы, за исключением извещения, представляют собой файлы в произвольных форматах. С другой стороны, начата глобальная работа по стандартизации этапа приемки товаров, работ и услуг: в обязательном порядке введено электронное активирование, которое стандартизирует такие документы, как счет-фактура и документ о приемке [6].

Электронный документооборот – важная составляющая цифровой платформы. С 1 января 2022 г. на всех этапах проведения закупочных процедур предусмотрен электронный документооборот. Масштабные изменения начались уже в 2021 г., но полностью пакет изменений вступил в силу в 2022 г. Однако следует отметить, что на некоторых этапах по-прежнему сохраняется ручной механизм внесения информации. Так, при формировании проекта контракта требуется ручная корректировка спецификации поставляемого товара. Кроме того, документооборот носит строго формальный характер: разместить можно те документы, которые предполагаются этапами проведения государственных закупок, произвольного документооборота не предусмотрено функционалом системы.

Тем не менее, важным моментом в плане взаимодействия участников закупки и арбитража конфликтов является реализованный с июля 2021 г. механизм направления жалобы в электронном виде непосредственно из личного кабинета ЕИС.

К сожалению, ЕИС в настоящее время не охватывает весь спектр государственных закупок. Описанные нововведения и элементы цифровизации касаются, прежде всего, конкурентных закупок. Было бы ошибочно считать, что цифровая платформа ЕИС должна реализовывать весь функционал, включая и платежный инструмент, но все платформы, включая и обеспечивающие закупки малых объемов, должны иметь интеграцию с ЕИС, что пока не полностью реализовано.

Таким образом, можно констатировать, что цифровая эпоха изменила механизм взаимодействия между покупателями и продавцами, заказчиками и поставщиками. На смену традиционной модели пришли динамичные платформы, где эффективно осуществляется взаимодействие между контрагентами, работает обратная связь, люди общаются между собой. Несмотря на дополнительные сложности, которые непременно возникнут на пути перехода к цифровизации, она будет иметь ряд неоспоримых преимуществ: повышение прозрачности закупок, снижение субъективности, повышение конкуренции, развитие автоматизированного контроля, снижение транзакционных издержек. Шаг к цифровой трансформации сделан, но еще предстоит предпринять немало усилий, чтобы система государственных закупок полностью ее прошла.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107020093?rangeSize=Все>
2. Куприянов С.В. Цифровизация экономики в условиях пандемии: зарубежный опыт / С.В. Куприянов, А.В. Кальченко, Абдуламир Ясир Д.А. // Белгородский экономический вестник. 2021. № 1. С. 81-84.
3. Роль государственных закупок в цифровизации экономики и внедрении электронной торговли [Электронный ресурс] URL: <https://economy.spbstu.ru/article/2020.82.3/?ysclid=la47lkz4z914283720>
4. Цифровизация закупок: инструменты, прогнозы, польза [Электронный ресурс] URL: <https://doczilla.pro/ru/blog/cifrovizaciya-zakupok-instrumenty-prognozy-polza/?ysclid=la47f1nvl3738611147>.
5. Цифровизация в сфере закупок: особенности и эффективность [Электронный ресурс] URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=6936>
6. Цифровые технологии в государственных и муниципальных закупках: будущее или реальность [Электронный ресурс] URL: <https://aprp.msal.ru/jour/article/view/1879>.
7. Цифровизация закупочных процессов [Электронный ресурс] URL: <https://companies.rbc.ru/news/49b620ee-ba99-4846-909e-c02d70c62fa3>.
8. Цифровая трансформация системы государственных и муниципальных закупок [Электронный ресурс] URL: <https://urfac.ru/?p=2574>.
9. Шулятьев, В.Э. Цифровизация закупок: плюсы и минусы перехода к электронным закупкам // Молодой ученый. 2019. № 22 (260). С. 71-73.