

д-р экон. наук, профессор
С.В. Куприянов,
магистрант
Л.Г. Корниенко,
магистрант
Р.В. Каторгин,
Белгородский государственный
технологический университет
им. В.Г. Шухова

канд. юрид. наук, доцент
Н.П. Каторгина
НИУ БелГУ

МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ОТБОРА ГАЗА

Аннотация. Приведен обзор мер по профилактике несанкционированного отбора газа потребителями и, как следствие, к совершению ими противоправных действий, связанных с незаконным потреблением газа. Особое внимание уделено правовому просвещению потребителей газа с помощью средств массовой информации, размещения информации в платежных документах и на информационных стендах в клиентских центрах поставщика коммунальных услуг.

Ключевые слова: профилактика, несанкционированный отбор газа, абонент, физическое лицо, правовое регулирование.

Проблемы, связанные с несанкционированным отбором газа потребителями – физическими лицами, в последнее время набирают все большие масштабы, что обусловлено развитием средств и методов, позволяющих совершать «традиционные» правонарушения новыми способами, а также снижением уровня платежеспособности населения. Зачастую деятельность злоумышленников направлена на противоправные общественно опасные деяния с использованием газопроводов, запорной арматуры и приборов учета газа, что влечет за собой финансовые потери, как в общем для российской транснациональной компании, так и для региональных компаний по реализации газа на отдельных территориях. Более того, в большинстве случаев незаконный отбор газа создает аварийные ситуации, которые могут угрожать жизни и здоровью населения.

Глобальные изменения, происходящие во всем мире в социально-политической, экономической, информационной сферах, не могли не сказаться на состоянии противоправных деяний в сфере неправомерного отбора газа в Российской Федерации, в том числе и в Белгородской области.

Так, в 2020 году на территории Белгородской области выявлено более 300 фактов несанкционированного отбора газа физическими лицами, в 2021 году более 200 фактов, в январе-августе 2022 года – 130. Следует отметить уменьшение правонарушений на 39 % к уровню 2021 года, что является следствием выполнения своевременных профилактических мероприятий по пресечению неправомерного поведения потребителей газа.

Основными видами незаконного потребления газа выступают: несанкционированное подключение к системе газоснабжения; несанкционированное вмешательство в работу прибора учета газа; использование доработанных приборов учета газа; подделка заводских пломб.

К профилактическим мерам предупреждения несанкционированного отбора газа относятся:

- информирование потребителей газа через региональные средства массовой информации и сеть Интернет о негативных последствиях при выявлении фактов несанкционированного отбора газа;

- размещение в платежных документах (квитанциях на оплату) информации о действующих санкциях (ответственности) потребителей газа за несанкционированный отбор газа;

- размещение информации о негативных последствиях при выявлении фактов несанкционированного отбора газа на информационных стендах в клиентских центрах поставщика коммунальных услуг;

- постоянное проведение проверок потребителей газа, в т.ч. и ранее отключенных;

- размещение информации о негативных последствиях при выявлении фактов несанкционированного отбора газа в первичной документации, оформляемой сотрудниками поставщика газа по результатам проведенной работы. Первичная документация с разъяснительной информацией вручается потребителю газа.

- ведение учета неблагонадежных потребителей газа;

- обучение сотрудников поставщика газа навыкам выявления фактов незаконного отбора газа абонентами. В рамках данного обучения освещаются такие вопросы как: ранее зафиксированные и новые схемы незаконного отбора газа населением; порядок действий при обнаружении незаконного потребления газа; порядок оформления документации при обнаружении незаконного потребления газа (составление схем незаконных подключений); порядок взаимодействия с правоохранительными органами и газораспределительной организации и т.д.

Государственная политика по профилактике *несанкционированного отбора газа физическими лицами* и правонарушений, связанных с кражей из газопровода, основывается на федеральном законодательстве. Результа-

тивность проведения национальной политики в данной области непосредственно зависит от правового регулирования фактов несанкционированного (самовольного) потребления газа, проведения мероприятий по ликвидации обнаруженного несанкционированного потребления газа, и применения мер ответственности к абонентам за несанкционированный отбор природного газа.

Правовые меры профилактики несанкционированного отбора газа регламентированы уголовным [1] и административным [2] законодательством Российской Федерации, а также постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» [3] (далее – постановление Правительства РФ № 549); постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» [4] (далее – постановление Правительства РФ № 354); постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» [5]; постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» [6]. В них утверждены правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению.

Так, постановление Правительства РФ № 549 регламентирует отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа, устанавливает особенности заключения, исполнения, изменения и прекращения договора, его существенные условия, а также порядок определения объема потребленного газа и размера платежа за него [3].

Постановление Правительства РФ № 354 направлено на урегулирование отношений по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах (жилых домов), в том числе отношений между исполнителями и потребителями коммунальных услуг. Данное постановление устанавливает порядок определения размера платы за коммунальные услуги, а также регламентирует вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг [4].

В зависимости от вида совершаемого правонарушения физическое лицо может понести административную или уголовную ответственность.

Административная ответственность предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации и наступает, например, за деяния, связанные с самовольным подключением к газопроводам либо самовольным (безучетным) использованием газа (ст. 7.19); нарушение правил обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования (ст. 9.23). Санкции предусматривают наложение административного штрафа, сумма которого зависит от тяжести совершенного правонарушения [2].

Уголовная ответственность регламентирована Уголовным кодексом Российской Федерации. Ответственность наступает за такие деяния, например, как: кража из газопровода (ст. 158); самовольное подключение к газопроводам либо приведение его в негодность (ст. 215.3). В зависимости от степени вреда, причиненного деянием санкциями определен штраф, принудительные, обязательные или исправительные работы, ограничение или лишение свободы [1].

Несанкционированный отбор газа осуществляют собственники (его близкие лица или родственники/родственники) газифицированного домовладения, либо лица, проживающие в нем по договору аренды. Лицо, осуществляющее незаконное потребление газа, совершает противоправное деяние, как правило, после отключения его домовладения от газоснабжения в связи с нарушениями договорных обязательств потребителем, либо в связи с неоплатой потребленного газа.

Подводя итог, можно констатировать, что успешное противодействие несанкционированному отбору газа физическими лицами возможно лишь при объединении ресурсов поставщика газа и правоохранительных органов для предотвращения незаконного потребления газа и, как следствие, к совершению противоправных действий.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 14.07.2022, с изм. от 18.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, № 25, ст. 2954.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2022) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 1.

3. Постановление Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (ред. от 19.03.2020) «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» (вместе с «Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан») // Собрание законодательства РФ", 28.07.2008, № 30 (ч. 2), ст. 3635.

4. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 28.04.2022) «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов») // Собрание законодательства РФ, 30.05.2011, № 22, ст. 3168.

5. Постановление Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (ред. от 19.03.2020) «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (вместе с «Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению») // Собрание законодательства РФ, 27.05.2013, № 21, ст. 2648.

6. Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 (с изм. от 22.06.2022) «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» // Российская газета, № 214, 23.10.2003 (дополнительный выпуск).

Рекомендовано кафедрой
мировой экономики и
финансового менеджмента БГТУ