

д-р экон. наук, профессор

**С.В. Куприянов,**

аспирант

**А.В. Климов**

Белгородский государственный  
технологический университет

им. В. Г. Шухова

## **НЕОБХОДИМОСТЬ УЧЕТА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ**

Эпоха потребления, кризис, которой уже давно предсказывают средства массовой информации, еще далека до своего завершения. В современном мире постоянно растут потребности человечества, поставившие в угоду своим прихотям, достижения научно-технического прогресса и одновременно с этим, параллельно, возрастает негативное воздействие на условия его существования. Качество окружающей среды и природные ресурсы истощаются – всё это незамедлительно ведёт к угрозе возникновения разного вида проблем, в том числе и экономических, нарушающих благосостояние населения региона. Чтобы этого избежать, следует формировать современные модели хозяйствования, использовать экологически ориентированные методы управления и развивать систему экологического менеджмента. Так же следует учесть, что обострение экологических проблем отражается на экономике. Возникает потребность в принятии соответствующих мер, нейтрализующих, а лучше не допускающих этого влияния.

Во избежание негативных последствий, разрабатывается региональная политика. Политика, в самом общем виде, представляет собой условные ориентиры для принятия решений и последующих действий, обеспечивающих достижение целей. Формируется она высшим руководством региона на достаточно длительный период времени. Политика призвана не допустить принятия решений, продиктованных текущими сиюминутными требованиями, избежать отклонения от выбранного курса.

Политику регионов можно разделить на экономическую, социальную и экологическую. Экологическая политика региона – это цели, приоритеты и принципы, согласованные с экологическими, экономическими и социальными процессами для формирования экологически благоприятной обстановки в регионе [1].

В силу ряда сложившихся исторических обстоятельств, наиболее слабым, проблемным звеном является экологическая политика. Не случайно сегодня, именно экологической политике уделяется повышенное внимание. Это не популизм, а требование времени. Экологический коллапс, угрожающее жизни населения состояние, стал реальностью. Поэтому экологическая политика региона ставит цель: улучшение качества окружающей среды и условий жизни человека за счет создания соответствующих моделей развития, преобразование вредных производств в экологически безопасные и конкурентоспособные, и становится приоритетным направлением деятельности районной администрации. Кроме того, она предполагает комплекс конкретных действий для достижения целей, заданных экологической стратегией с указанием сроков реализации и получения конечного результата в области охраны окружающей среды, рационализации использования природных ресурсов и сохранения жизни и здоровья населения. Экологическое развитие региона ведёт к поддержанию устойчивости и благополучия не только самого региона, но и страны в целом.

Рациональное природопользование и прогноз наступления вероятных событий является перспективным в долгосрочном развитии.

В структуре государственной экологической политики можно выделить четыре основных уровня: международный, федеральный, субъектов Федерации и муниципальный.

Международный уровень предполагает добровольное участие страны в различных договорах с другими странами или их объединениями по поводу загрязнения природы, охраны окружающей среды и другим проблемам экологического характера.

Федеральный уровень объектом своей деятельности предполагает территорию всего государства. Законы, Указы, приказы, распоряжения, инструкции и прочие распоряжения являются обязательными для всех субъектов Российской Федерации.

Уровень субъектов Федерации охватывает территории республик – 22; краев – 9; областей – 46; городов федерального значения – 3 (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь); – автономных округов – 4. Правовые документы экологической направленности действуют в пределах границ данных структур.

Уровень муниципальных образований – заселенная территория, на которой осуществляется местное самоуправление, решает, как правило, задачи местного значения. Общее количество муниципальных образований в России составляет 24510. Из них муниципальных районов – 1819, городских округов – 520, городских поселений – 1823, сельских поселений – 20112, внутригородских территорий городов федерального значения – 236[2].

Перечисленные уровни управления формируют вертикаль управления экологической политикой. Главенствующая роль отводится федеральному уровню. Это закреплено поправками в Конституции РФ, где указано, что «требования международного законодательства и международных договоров, а также решения международных органов могут действовать на территории России только в той части, в которой они не влекут ограничения прав и свобод гражданина, не противоречат нашей Конституции» [3].

Следовательно, основным вектором для регионов, являются государственные требования в области решения экологических задач и проблем. На сегодняшний день таким вектором является Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ Экологической политики Российской Федерации на период до 2030 года». Представленные в нем положения, конкретизируются для индивидуальных объектов каждого региона с учетом их особенностей и отличий от других.

Субъекты Федерации в соответствии с вышеназванным Указом Президента определяют стратегическую цель государственной политики в решении социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений. Кроме того, в Указе предусматривается реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Отмеченные приоритеты федеральной политики в сфере экономического развития отражаются в стратегии развития ее субъектов. Помимо этого, в их стратегии учитывается специфика развития данного субъекта Федерации с учетом места в национальном разделении труда.

Что касается Белгородской области, как объекта данного исследования, то долгосрочная перспектива ее развития отражена стратегией развития области [4]. Основные направления представлены на рис. 2.

Исходя из обозначенных стратегических задач и приоритетов государственной политики, для достижения указанной цели должны быть решены следующие задачи:

- повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- создание условий для эффективного развития водохозяйственного комплекса;
- создание условий для стабилизации и улучшения качества окружающей среды области, экологической безопасности, повышение экологической культуры населения;

- обеспечение эффективного, устойчивого, не истощаемого использования объектов животного мира и среды их обитания, сохранение биологического разнообразия на территории области;
- развитие рыболовства на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов области;

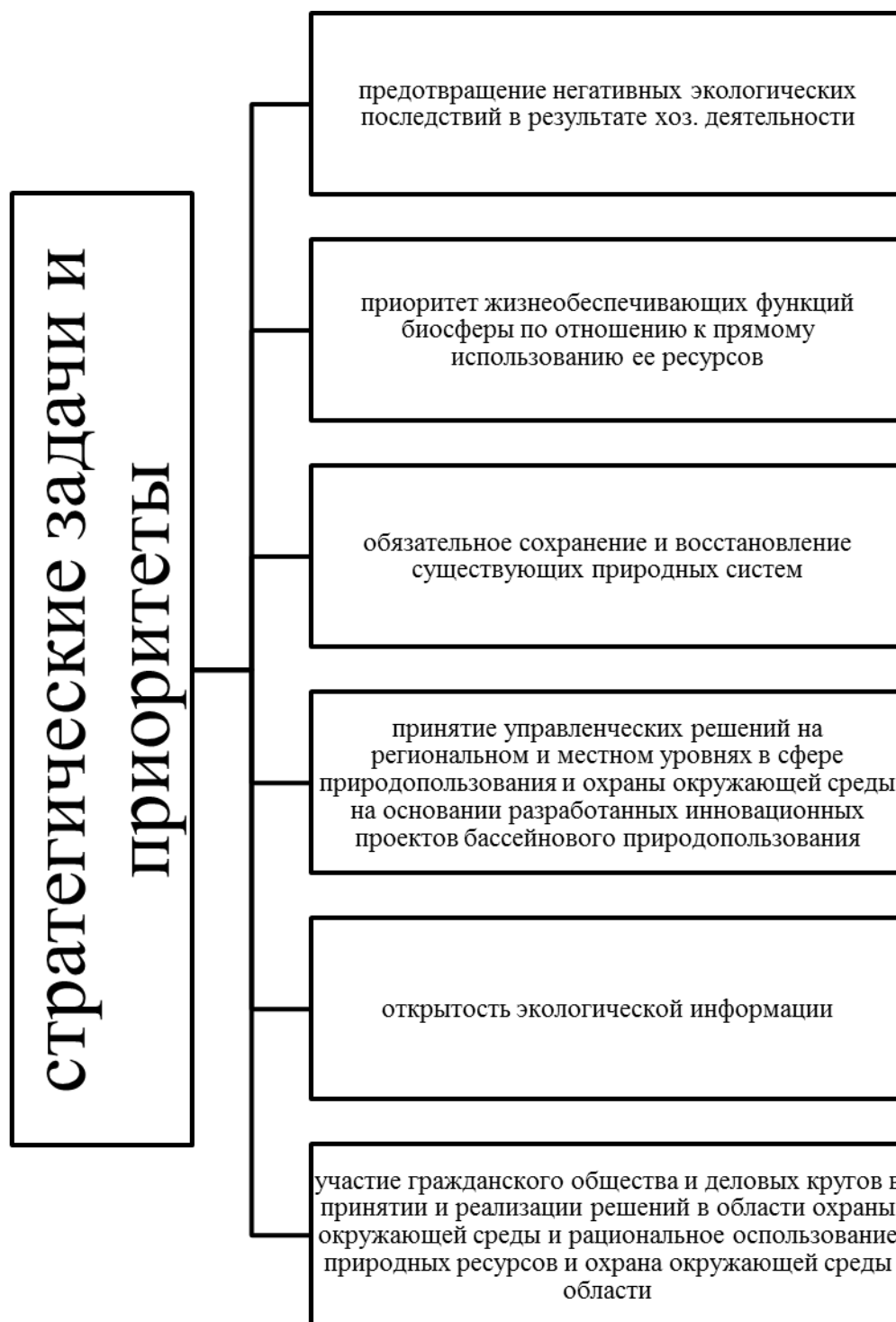


Рис.1. Стратегические задачи и приоритеты стратегии Белгородской области в экологическом развитии региона

- обеспечение эффективной деятельности органов исполнительной власти в сфере развития водного и лесного хозяйства Белгородской области, охраны окружающей среды;

- повышение экологической безопасности населения на территории Белгородской области путем модернизации существующей системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

В свою очередь, выход на намеченные рубежи предполагает осуществление государственных программ Белгородской области в сферах агропромышленного комплекса, строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства и других [5].

Кроме того, в Белгородской области предполагается реализовать следующие национальные проекты:

- региональный проект «Чистая страна» – в паспорт проекта включены 7 объектов накопленного вреда: на 2021 год – город Белгород, Алексеевский городской округ, Губкинский городской округ; на 2022 год – Прохоровский район, Красненский район, Белгородский район;

- региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» – проводится работа по внедрению раздельного сбора твердых коммунальных отходов;

- региональный проект «Чистая вода»;

- региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»;

- региональный проект «Сохранение лесов» – за счет средств федеральных субсидий планирует закупить на сумму более 10 млн. руб. лесопожарный транспорт и малые лесопатрульные комплексы, восстановить 86,15 га лесов, заготовить 7,8 тонн лесных семян для восстановления лесов [6].

Перспектива и актуальность данных проектов очевидна. Во времена постоянного изменения общества, экологическая политика должна стать инструментом формирования и преобразования. Для этого требуется постоянная работа учреждений, отвечающих за экологическую безопасность и формирование благоприятной окружающей среды в целом.

Муниципальный уровень экологической политики региона предполагает дальнейшую детализацию и конкретизацию экологической деятельности на территории региона. В этот процесс вовлекаются все муниципальные формирования, предприятия и организации, расположенные на данной территории, вплоть до жителей, проживающих на ней.

На основании проведенного анализа, как нам представляется, муниципальный уровень – это наиболее «слабое звено» в цепочке экологической политики региона. Слабость выявляется в соотношении прав и обязанностей, в котором и наблюдается явный перекося в сторону обязанностей. Здесь на одной площадке лицом к лицу сталкиваются интересы са-

мых различных участников: государства; субъекта Федерации; администрации территориальных органов; предприятий и организаций самых различных отраслей и видов собственности; органов, отвечающих за безопасность; природоохранных органов; коллективные и индивидуальные интересы населения и т.д. Зачастую векторы интересов имеют противоположное направление. Вместе с тем, возможности для решения возникающих противоречий муниципальных образований как правовых, так и ресурсных, крайне ограничены. Ситуация усугубляется тем, что таких образований на территории России около 25 тысяч, и каждое из них характеризуется собственной спецификой.

Эффективный поиск решения любой проблемы следует искать, приподнявшись над ней. Для этого необходимо вспомнить знаменитую фразу Антуана Сент-Экзюпери, которая может удивительным образом оказать помощь. В своем произведении «Маленький Принц» он написал: «Если ты хочешь построить корабль, не надо созывать людей, чтобы все спланировать, разделить работу, достать инструменты и рубить деревья. Надо заразить их стремлением к бесконечному морю. Тогда они сами строят корабль» [7].

Также нужно поступать и с принципами. Следовать от абстрактного к конкретному, от общего к частному, от универсального к индивидуальному. Это как раздача всем желающим новогодних елок, а украшение их будет разное, в соответствии со вкусом, возможностями, предпочтениями.

Особенностью формирования системы принципов экологической политики региона, является комплексность, т. к. важным здесь является принципы экономической и социальной политики вместе с экологической политикой региона [8], а также системности, то есть учитывать интересы международного, федерального, субъекта Федерации и муниципального уровня. Основными из них могут быть:

- ведущего звена. Из перечня проблем выбирается на данный момент такая, решение которой определяет решение остальных;
- безопасность. Аналогия основного принципа медицины «Не навреди»;
- гласность и прозрачность. Четкое понимание того, что в эпоху Интернета все тайное становится явным;
- единство действий. Экономические, социальные и экологические интересы должны работать на благо нынешних и будущих поколений по всей вертикали власти;
- соответствие полномочий и ответственности. Принцип предполагающий, что на всех уровнях управления для достижения поставленных целей будут представлены необходимые права и средства;

– возмещения. Ущерб, нанесенный окружающей среде, предполагает его компенсацию.

Естественно, что перечень принципов может быть расширен, дополнен, уточнен и, самое главное, увязан с потребностями конкретного региона.

Что касается реализации экологической политики региона, то механизм достижения экологических задач достаточно подробно и обстоятельно изложен в Основах Экологической политики РФ на период до 2030 года. Проблема лишь в том, что рекомендуемые мероприятия носят векторный характер, то есть указывают лишь направление движения. Они требуют не только конкретизации и привязки к местности, но и правового обеспечения в виде законов, актов, инструкций и т.д. Как уже отмечалось выше, наибольшая сложность применения механизма реализации государственной политики в области экологического развития выпадает на муниципальные образования. Развитие триады (экономики, экологии, социальной сферы) на первичном муниципальном уровне, от которого зависит достижение общенациональных целей, требует действенных рычагов для приведения в движение всей государственной машины.

Как вариант достижения поставленной цели можно обеспечить за счет:

– взаимодействия органов федеральной власти, власти субъектов федерации, органов местного самоуправления при принятии решений в отношении деятельности, оказывающей межрегиональное и межмуниципальное негативное влияние;

– внедрение природно-ландшафтного и бассейнового принципа управления природными комплексами;

– резервирование приоритетных для сохранения естественных экологических процессов и природного биологического разнообразия территорий, ещё не освоенных или мало затронутых хозяйственной деятельностью;

– использование производственных зон, за исключением объектов размещения отходов, после их рекультивации и перепрофилирования в качестве одного из основных резервов территориального развития под общественное использование, например, в качестве «зеленых зон»;

– учёта экологического фактора и техногенного воздействия при программировании социально-экономического развития регионов, принятие экологически значимых решений;

– включение экологических показателей в планы социально-экономического развития регионов;

– выделение природного кластера и интеграция его в систему территориального планирования;

– приоритетность размещения вновь создаваемых производств на уже трансформированных землях и в районах с развитой инфраструктурой с учётом экологического состояния территорий;

– обеспечение приоритетного участия коренных малочисленных народов в выборе стратегии развития на проживающей территории;

– государственная поддержка образования и развития туристско-рекреационных зон на территории с уникальными природно-климатическими условиями.

### Библиографический список

1. Костылев, А.А. Особенности формирования экологической политики региона / А.А. Костылев // Вестник ТГУ. 2010. Вып. 1. № 81. С. 130–135.

2. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Муниципальное\\_образование](https://ru.wikipedia.org/wiki/Муниципальное_образование).

3. [https://zakon.ru/blog/2020/1/22/popravki\\_v\\_konstituciya\\_i\\_prioritet\\_me\\_zhdunarodnogo\\_prava\\_v\\_poiskah\\_novoj\\_formuly](https://zakon.ru/blog/2020/1/22/popravki_v_konstituciya_i_prioritet_me_zhdunarodnogo_prava_v_poiskah_novoj_formuly).

4. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Белгородской области на период до 2015 года. Постановление от 25 января 2010 г. N 27-пп, Правительство Белгородской области,). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.belregion>.

5. Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды на 2014-2020 годы» (в редакции постановлений Правительства Белгородской области от 25.08.2014 N 331-пп, от 28.06.2016 N 240-пп, от 10.07.2017 N 268-пп). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.onlineecology.com>.

6. Экология/Национальные проекты Белгородской области. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.belregion.ru>

7. <https://azbyka.ru/fiction/malenkij-princ/>

8. Казаков, Н.П. Принципы региональной экологической политики и ее эколого-хозяйственные приоритеты / Н.П. Казаков, Н.А. Якубовская // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. 2015. Вып.3. № 3(15). С. 58–64.

Рекомендовано кафедрой  
менеджмента и внешнеэкономической  
деятельности БГТУ