

Романов Р.В., аспирант
Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского

ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА ПОКАЗАТЕЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ

r-r-v91@mail.ru

В настоящее время современное сельское хозяйство России функционирует в весьма непростых, социально-экономических условиях, что сказывается на экономической и социальной сфере страны. В этих условиях государственное регулирование становится объективно необходимой мерой, жизненно важной для сохранения общества. В данной статье рассмотрено влияние государственного регулирования на показатели сельскохозяйственного производства в России. После весьма длительного застоя сельское хозяйство России стало активно возобновляться, начиная с 2000 года. Благодаря комплексной, системной поддержке со стороны государства в отрасль пришли инвестиции, новые технологии, эффективные менеджеры. Доказательством чего послужили положительные результаты в производстве основных видов сельскохозяйственной продукции, таких как зерна, картофеля, овощей и мяса. Толчком этому послужил существенный приток финансирования из консолидированного бюджета страны. Результатом таких изменений является рост общего объема валовой продукции. Благодаря комплексной поддержке сельскохозяйственной отрасли со стороны государства за счет государственных программ прогнозируется развитие и усовершенствование отраслей.

Ключевые слова: Регулирование, анализ, сельскохозяйственное производство, государство, государственные программы, дотации.

Переход к рыночной экономике сопровождался глубоким кризисом инвестиционной сферы, который выразился в резком снижении инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности, особенно в реальном секторе экономики. Это отрицательно сказалось на формировании и развитии материально-технической базы сельского хозяйства и других отраслей; на резком снижении производительности труда и конкурентоспособности отечественной продукции.

Сложившиеся темпы инвестиционного развития в России нельзя признать удовлетворительными, а отставание отечественного сельского хозяйства от развитых стран мира настолько велико, что без принятия крупномасштабных мер государственного значения его преодоление будет невозможно. В сельское хозяйство, несмотря на сезонный характер производства, вкладывается инвестиций в 2,4 раза меньше, чем в промышленность в расчете на объем продукции [1].

Сложившаяся неблагоприятная инвестиционная политика по отношению к предприятиям агропромышленного сектора значительно замедляет как темпы разработок методических рекомендаций, учитывающих уникальность этого производства, так и внедрение уже имеющихся положений по анализу капитальных вложений, что естественно отрицательно влияет на эффективность привлечения и использования инвестиций в; этой и сопряженных отраслях.

Сегодня отечественные экономисты вслед за зарубежными коллегами рассматривают ин-

вестиции как долгосрочные вложения капитала в различные сферы экономики, инфраструктуру, социальные программы, охрану среды как внутри страны, так и за рубежом с целью развития производства, социальной сферы, предпринимательства, увеличения прибыли [2].

На данный момент в Российской Федерации разработана государственная инвестиционная программа «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» [3].

В данной программе разработано множество подпрограмм подразумевая под собой поддержку под отрасли растениеводства, животноводства, развитие мясного скотоводства, так же поддержка малых форм хозяйствования, и развитие сельских территорий, такие как:

– подпрограмма 1 «Развитие под отрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;

– подпрограмма 2 «Развитие под отрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»;

– подпрограмма 3 «Развитие мясного скотоводства»;

– подпрограмма 4 «Поддержка малых форм хозяйствования»;

– подпрограмма 5 «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»;

– подпрограмма 6 «Обеспечение реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»;

– подпрограмма 7 «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»;

– подпрограмма 8 «Развитие молочного скотоводства»;

– подпрограмма 9 «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»;

– подпрограмма 10 «Развитие оптовораспределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»;

– подпрограмма 11 «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса».

Государственная программа «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» разработана в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2006 года №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», так же базируется на концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1662 – р, доктрине, стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением правительства Российской Федерации от 17 апреля 2012 г. №559 – р, концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденный распоряжением правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. №2136 – р, государственной программе на 2008 – 2012 годы, а так же в ряде других федеральных и ведомственных целевых программ по проблемам развития агропромышленного комплекса страны [4].

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль – это и есть сельское хозяйство, являющееся системообразующей экономикой страны, формирующей агропродовольственный рынок, продовольственную и экономическую безопасность, трудовой и поселенческий потенциал сельских территорий.

Прогноз реализации государственной программы основывается на достижении значений ее основных показателей (индикаторов), а также частных индикаторов реализации подпрограмм

и федеральных целевых программ, включенных в государственную программу [5].

Прогнозируемые объемы производства продукции сельского хозяйства и пищевых продуктов по большинству их видов позволят (с учетом допустимого импорта) обеспечить питание населения страны по рациональным нормам (кроме молока, плодов и фруктов) и достичь пороговых значений показателей, определенных доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. №120 [6].

Одновременно возрастут ресурсы для экспорта сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Кроме зерна и продуктов его переработки на внешний рынок страна сможет экспортировать сахар растительное масло, а также продукцию животноводства.

В результате реализации государственной программы будет обеспечено достижение установленных значений по большинству основных показателей доктрины.

В результате удельный вес российской продукции в общих ресурсах (с учетом структуры переходящих запасов) составит:

- зерна – 99,7 %;
- свекольного сахара – 93,2 %;
- растительного масла – 87,7 %;
- картофеля – 98,7 %; мяса и мясопродуктов – 91,5 %;
- молока и молочных продуктов – 90,2 %.

Валовой сбор зерна повысится к 2020 г. до 115 млн. тонн против 85,2 млн. тонн в среднем за 2006 – 2010 г.г., или на 34,97 %, сахарной свеклы – до 41 млн. тонн против 21,7 млн. тонн, или на 51,2 %. Этому будут способствовать меры по улучшению использования земель сельскохозяйственного назначения, обеспечению развития элитного семеноводства.

Производство скота и птицы (в живой массе) к 2020 г. возрастет по сравнению с 2010 г. до 14,1 млн. тонн, или на 33,3 %, молока – до 38,2 млн. тонн, или на 19,9 %. Основной прирост будет получен за счет роста продуктивности скота и птицы на основе улучшения породного состава. Среднемесячная заработная плата в сельском хозяйстве увеличится до 22,5 тыс. рублей, или до 55 % среднего ее уровня по экономике страны. Для этих целей предполагается обеспечить ежегодный прирост инвестиций в сельское хозяйство в размере 4,5 %, создать условия для достижения уровня рентабельности в сельскохозяйственных организациях не менее 10–% (с учетом субсидий).

Реализуются меры по расширению лизинга,

организации страхования, введению механизма закупочных и торговых интервенций, защите отечественного рынка от необоснованного импорта, особенно сахара и мяса, финансовому оздоровлению сельскохозяйственных товаропроизводителей, привлечению инвестиций в АПК. Приняты базовые законы о земельных отношениях, «О личном подсобном

хозяйстве», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» и др.

Вместе с тем применяемых мер государственной поддержки сельскохозяйственного товаропроизводителя недостаточно. Необходима целенаправленная работа по экономическому оздоровлению сельского хозяйства страны.

Таблица 1

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы», млн. руб.

Год	Млн. рублей	В % к прошлому году	В % к общему объему инвестиций
2013	197 671,64	-	9,30 %
2014	170 150,18	86,08 %	8,00 %
2015	187 864,11	110,41 %	8,84 %
2016	258 139,95	137,41 %	12,14 %
2017	300 227,19	116,30 %	14,12 %
2018	324 028,08	107,93 %	15,24 %
2019	337 775,17	104,24 %	15,89 %
2020	350 363,55	103,73 %	16,48 %
Итого:	2 126 219,89	-	100,00 %

Как видно из выше приведенных данных в проценте к общему объему инвестиций, выделенных на реализацию государственной программы, сумма инвестиций с каждым годом увеличивается. Наибольшая сумма инвестиций на реализацию программы в 2020 году и составит 350 363,55 млн. рублей или 16,48 % от общей суммы ассигнований.

Проанализировав данные таблицы 2, можно сделать вывод, что наибольшая доля бюджетных ассигнований Программы приходится на развитие растениеводства, что составляет более 25%, наибольшая сумма поддержки растениеводства планируется на 2020 год. Наименьшая доля бюджетных ассигнований приходится на подпрограмму «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие», около 1,5%, для развития и совершенствования отрасли сельского хозяйства этого явно недостаточно.

Рассмотрим экономические показатели действия государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2014-15 году.

Валовые сборы зерна в Российской Федерации в 2014 году, по предварительным данным, составил 103,8 млн. тонн, что на 12,4% больше уровня предыдущего года.

В 2014 году снизился валовый сбор основных технологических культур: сахарной свеклы (на 16,8%) и семян подсолнечника (на 17,0%), что обусловлено снижением урожайности этих культур, а также сокращением убранных площадей подсолнечника (на 8,0%) по сравнению с

уровнем предыдущего года. Валовые сборы картофеля и овощей увеличились на 3,0% и 2,3% соответственно за счет роста урожайности. Производство льноволокна сократилось (на 2,7%) за счет снижения убранных площадей (на 10,0%) при росте урожайности (на 8,2%).

Основными производителями зерна и технических культур все так же остаются сельскохозяйственные организации, доля которых в производстве зерна в 2014 году составила 73,8%, подсолнечника – 70,1%, сахарной свеклы – 88,9%.

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями в 2014 году собрано 25,4% от общего сбора зерна в хозяйствах всех категорий, сахарной свеклы 10,5%, подсолнечника – 29,5%.

Производство картофеля и овощей в основном сосредоточено в хозяйствах населения, которыми в 2014 году, выращено 80,1% общего сбора картофеля и 69,3% овощей.

На конец декабря 2014 года, поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельхозпроизводителей, по расчетам, составляло 19,1 млн. голов (на 2,2% меньше чем в 2013 году), в т.ч. коров – 8,4 млн. (на 2,5% меньше), свиней – 19,4 млн. (на 1,7% больше), овец и коз – 24,3 млн. (сохранилось на уровне предыдущего года), птицы – 518,5 млн. голов (на 4,8% больше).

В 2015 году в хозяйствах всех категорий, по расчетам, увеличилось производство скота и птицы на убой (в живом весе), молока и яиц – практически не изменилось.

Таблица 2

Распределение бюджетных ассигнований Программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы»

Программы	Год								Итого:
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Растениеводство	67 467,5	39 288,1	51 838,5	61 678,5	75 239,6	81 801,5	87 274,4	90 802,8	555 391,2
Животноводство	72 313,4	57 449,2	30 708,8	40 033,8	39 785,1	37 931,8	35 157,5	33 066,8	346 446,7
Мясное скотоводство	4 903,4	6 737,8	6 948,9	9 348,1	10 787,5	11 649,8	12 566,6	13 606,6	76 548,6
Поддержка малых форм хозяйствования	8 620,0	8 189,0	9 760,0	15 795,9	17 911,5	17 239,4	18 155,2	18 609,2	114 280,2
Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие	5 300,0	1 900,0	3 144,5	4 106,5	4 157,5	4 277,6	4 333,8	4 389,8	31 609,8
Овощеводство	-	-	5000			79,8	7718,9	7784,8	43039,6
Развитие молочного скотоводства	-	-	24223,9	34316,9	42275,1	45425,5	49333,3	51826,3	247401,1
Развитие племенного дела, селекции, семеноводства	-	-	7190,2	12706,6	14189,4	14211,9	14436,5	14600,0	77334,7
Развитие системы социального питания	-	-	2433,9	10310,1	14202,5	15816	17034,3	19482,3	79279,0
Развитие финансово-кредитной системы АПК	2000	-	-	11200	11300	20900	21600	21700	88700
Обеспечение реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы.	21429,4	37393,6	24044,9	25492,5	29825,5	29431	30238,2	31175,6	229031,0
Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года.	-	11292,5	13992,5	16129,17	20277,5	23097,7	25875,9	28945	139610,3
Развитие мелиоративных земель сельскохозяйственного назначения на 2014-2020 г.	-	7899,8	8577,8	9980,7	12560,7	14465,8	14050,4	14374,2	81909,6

В сельскохозяйственных организациях в 2015 году по сравнению с 2014 годом, производство скота и птиц на убой (в живом весе) выросло на 4,3 % (в 2014 г. по сравнению с 2013 г. на 10,5 %), молока – на 0,1 %, яиц – уменьшилось на 0,1 % (снизилось на 1,6 %).

Надой молока на 1 корову в сельскохозяйственных организациях в 2014 году составили 4962 килограмма против 4644 килограмма в 2015 году, яйценоскость кур-несушек в сельско-

хозяйственных организациях – 310 штук яиц против 305 штук год назад.

В 2015 году возросла продажа основных продуктов сельского хозяйства всеми сельхозпроизводителями. В хозяйствах всех категорий, по расчетам, реализовано по всем каналам 54,0 млн. тонн зерна, 2,2 млн. тонн картофеля, 2 млн. тонн овощей, 8,9 млн. тонн скота и птицы (в живом весе), 13,4 млн. тонн молока, 28,6 млн. штук яиц.

Таблица 3

Валовые сборы и урожайность основных, сельскохозяйственных культур

Культуры	Год			2015 в % к 2014 году
	В среднем за 2010-2014 гг.	2014	2015	
Зерно				
валовый сбор, млн. тонн.	83,1	92,4	103,8	112,4
урожайность, ц с 1 га. Урожайной площади.	20,7	22	24,1	109,5
Сахарная свекла				
валовый сбор, млн. тонн.	35,8	39,3	32,7	83,2
урожайность, ц с 1 га. Урожайной площади.	361	442	364	82,3
Подсолнечник				
валовый сбор, млн. тонн.	8	10,6	8,8	83
урожайность, ц с 1 га. Урожайной площади.	12,6	15,5	14	90,3
Льноволокно				
валовый сбор, млн. тонн.	43	39	38	97,3
урожайность, ц с 1 га. Урожайной площади.	8,6	8,5	9,2	108,2
Картофель				
валовый сбор, млн. тонн.	28,9	30,2	31,1	103
урожайность, ц с 1 га. Урожайной площади.	134	145	149	103,2
Овощи				
валовый сбор, млн. тонн.	13,9	14,7	15	102,3
урожайность, ц с 1 га. Урожайной площади.	202	214	218	102,1

Таблица 4

Производство основных видов продукции животноводства за 2014-2015 г.г.

Показатели	Год		Отклонение 2015 г. в % к 2014 г.
	2014	2015	
Скот и птица на убой (в живом весе), млн. тонн.	12,18	12,7	104,3
Молоко, млн. тонн.	30,57	30,6	100,1
Яйца, млрд. штук	41,34	41,3	99,9

Таблица 5

Объем реализации основных сельскохозяйственных продуктов за 2014-2015 года, млн. тонн

Показатели	Год		Отношение 2015 г. в % к 2014г.
	2014	2015	
Зерно	40,66	54	124,7
Семена подсолнечника	5,076	5,4	106
Сахарная свекла	29,42	27,6	93,4
Картофель	2,31	2,2	94,9
Овощи	1,84	2	108,1
Скот и птица (в живом весе)	8,25	8,9	107,3
Молоко	12,97	13,4	103,2
Яйца, млрд. шт.	28,63	28,6	99,9

Выводы. Сельское хозяйство России в данный момент находится на пороге возобновления объемов производства. Для того чтобы сельхозтоваропроизводители активно развивались, набирали мощь в производстве отечественной продукции, а также становились конкурентоспособными с зарубежной продукцией, необходимо государственное регулирование деятельности предприятий на основе государственных программ, дотаций.

На данный момент в России действует программа «Развития сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продук-

ции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы» в которой наибольшая доля бюджетных ассигнований направлена на развитие растениеводства, более 25 %, из которой наибольшая сумма планируется в 2020 году. Наименьшая доля бюджетных ассигнований приходится на развитие технической и технологической модернизации, а также инновационного развития, 1,5 %, чего явно будет недостаточно, так как от этого зависит обновление машинотранспортного парка, применение новых технологий, усовершенствований в производстве.

На данный момент в сельском хозяйстве России можно выделить несколько проблем, в отрасли растениеводства и животноводства, такие как:

1. В растениеводстве предстоит освоить интенсивные технологии, базирующиеся на новом поколении тракторов и сельскохозяйственных машин, увеличить объемы внесения минеральных удобрений, осуществить переход на посев семян перспективных высокоурожайных сортов и гибридов. В отношении отдельных культур необходимо существенное расширение посевных площадей.

2. В животноводстве решении задачи ускоренного производства мяса и молока позволит повысить уровень потребления населения этих продуктов при одновременном их импортозамещении. Это связано с оптимистическими тенденциями развития свиноводства и птицеводства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бокушева Р., Валентинов В. Особенности инвестиционной активности сельскохозяйственных предприятий // АПК: экономика, управление. 2008. № 2. С. 51-54.
2. Орлова Е.Р. Инвестиции: курс лекций - 3-е изд. - М.: Омега-Л, 2006, 207 с.
3. <http://mcx.ru/navigation/docfeeder/show/342.htm>.
4. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 (ред. от 19.12.2014) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» // КосультантПлюс.
5. Водяникова В.Т. Экономика сельского хозяйства. М.: Изд. КолосС, 2008. 388 с.
6. Мазолев В.З. Гасиев П.Е. Формирование инвестиционной политики в АПК // Экономика сельского хозяйства и перерабатывающих предприятий. 2010. № 11. С. 54.

Romanov R.V.

INFLUENCE OF STATE REGULATION ON INDICATORS OF AGRICULTURAL PRODUCTION IN RUSSIA

Now the modern agriculture of Russia functions in very difficult, social and economic conditions that affects the economic and social sphere of the country. In these conditions state regulation becomes objectively necessary measure vital for preservation of society. In this article influence of state regulation on indicators of agricultural production in Russia is considered. After very long stagnation the agriculture of Russia became active to renew, since 2000. Thanks to complex, system support from the state investments, new technologies, effective managers came to branch. As the proof of that positive results served in production of main types of agricultural production, such as grains, potatoes, vegetables and meat. To it essential inflow of financing from the consolidated budget of the country was an incitement. Growth of total amount of gross output is result of such changes. Thanks to complex support of agricultural branch from the state at the expense of state programs development and improvement of branches is predicted.

Key words: Regulation, analysis, agricultural production, state, state programs, grants.

Романов Роман Владимирович, аспирант.

Иркутский государственный аграрный университет им. А.А. Ежевского.

Адрес: Россия, 664038, Иркутская область, п. Молодежный 1.

E-mail: r-r-v91@mail.ru