

Никулина Е. В., канд. экон. наук, доц.,
Чистникова И. В., канд. экон. наук, доц.,
Орлова А. В., ст. преп.

Белгородский государственный национальный исследовательский университет

ИССЛЕДОВАНИЕ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

nikulina@bsu.edu.ru

Статья посвящена исследованию сущности бюджетно-налоговой безопасности региона как важнейшему условию обеспечения его платежеспособности при оптимальной налоговой нагрузке на население и предпринимательский сектор. Представлена декомпозиция понятия «бюджетно-налоговая безопасность региона». Охарактеризованы показатели измерения бюджетно-налоговой безопасности региона. Предложены индикаторы для количественной оценки уровня бюджетно-налоговой безопасности регионов, формулы их расчета и экономическая интерпретация. Сформулированы основные угрозы бюджетно-налоговой безопасности, характерные для большинства регионов.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая безопасность, бюджетная безопасность, налоговая безопасность, бюджет региона, угрозы бюджетно-налоговой безопасности.

Активные преобразования в бюджетной сфере России, осуществляемые в течение последних лет, затрагивают интересы всех уровней бюджетной системы, в том числе и регионального. Региональные финансы играют значительную роль в реализации экономической политики региональных образований и обеспечивают рациональное поступательное развитие системы общественных благ, повышение качества услуг, предоставляемых населению, рост эффективности как отдельных хозяйств, так и национально-хозяйства в целом.

Значительную роль в обеспечении экономической устойчивости региона и экономического роста играет бюджетно-налоговая безопасность, при этом суть данной категории заключается в обеспечении безопасного уровня, как бюджетной системы, так и в налоговой сфере.

По нашему мнению, бюджетно-налоговая безопасность представляет собой поддержание устойчивого состояния бюджетно-налоговой сферы, при котором обеспечивается платежеспособность региона при оптимальной налоговой нагрузке на население и предпринимательский сектор.

Бюджетно-налоговая безопасность региона подразумевает проведение такой политики в бюджетно-налоговой сфере, которая ориентировалась бы, прежде всего, на реализацию экономических потребностей территории с целью достижения максимального уровня финансовой устойчивости и минимизации финансовых рисков. К таким интересам относятся: устойчивый экономический рост, необходимый уровень инвестиций, позволяющий развивать производительные силы региона в будущем, меры поддержки и защиты отечественных производителей, меры развития наукоемких отраслей экономики, социальная политика, ориентирующаяся

на максимизацию качества населения [1].

Рассмотрим декомпозицию понятия «бюджетно-налоговая безопасность региона» (рис. 1).

Можно сказать, что бюджетно-налоговая безопасность региона характеризует такое состояние бюджетных ресурсов региона, при котором с определенной вероятностью исключаются потенциальные опасности, влияющие на экономику территории.

Для характеристики содержательной стороны бюджетно-налоговой безопасности регионов необходимо использование системы статистических показателей, которые позволяют дать всестороннюю оценку рассматриваемых процессов. Система бюджетно-налоговой безопасности регионов имеет двойственный характер и определяет с одной стороны, защищенность от угроз за счет наличия необходимого объема бюджетно-налоговых ресурсов и состояние адекватности налоговой нагрузки. Поэтому в качестве результативных показателей бюджетно-налоговой безопасности регионов целесообразно использование показателей бюджетно-налоговых ресурсов (совокупные доходы бюджетов регионов, в том числе налоговые и неналоговые доходы). В систему факторных показателей входят параметры социально-экономического развития регионов, характеризующие условия формирования бюджетно-налоговых ресурсов. Угрозы бюджетно-налоговой безопасности регионов возникают при неэффективности внутренних управленческих воздействий, результативность которых оценивается на основе индикаторов бюджетно-налоговой безопасности.

В первую очередь бюджетно-налоговая безопасность региона предопределяется размером бюджета, уровнем перераспределения ВРП через бюджет, размером, характером и уровнем

дефицита бюджета, методами финансирования последнего, масштабами бюджетного финансирования, процессом формирования бюджета,

своевременностью принятия и характером кассового выполнения бюджета, уровнем бюджетной дисциплины.



Рис. 1. Декомпозиция понятия «бюджетно-налоговая безопасность региона»

Уровень бюджетно-налоговой безопасности региона является обратно пропорциональным величине бюджетного дефицита. При этом дефицит выступает важнейшим фактором в системе угроз не только бюджетной, но и финансовой безопасности региона в целом.

Количественно финансовую устойчивость субъекта федерации можно определить на основе сравнения фактических результатов их деятельности с максимально возможными. Чем выше эта разница, тем в большей степени возможности саморазвития территории ограничены – тем ниже уровень ее бюджетно-налоговой безопасности.

Для оценки бюджетно-налоговой безопасности субъекта федерации целесообразно использование следующих коэффициентов бюджетной устойчивости:

- 1) коэффициент налоговой устойчивости;
- 2) коэффициент финансовой независимости;
- 3) коэффициент собственности;
- 4) показатель обеспеченности бюджетным капиталом;

- 5) показатель эффективности использования государственного бюджетного капитала;
- 6) показатель собираемости налоговых доходов;
- 7) показатель долговой нагрузки бюджета;
- 8) показатель нормированной средневзвешенной цены капитала.

Так как бюджетно-налоговая безопасность региона характеризуется возможностью бюджетной системы обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту финансовыми методами экономики территории, то, по нашему мнению, важнейшим фактором, определяющим эту возможность, выступает бюджетно-налоговый потенциал региона.

Основными интересами регионов являются обеспеченность собственными средствами и непосредственное участие в развитии своего района. С учетом этого количественную оценку уровня бюджетно-налоговой безопасности следует производить на основе представленных индикаторов, также целесообразно проведение анализа их динамики и тенденций (табл. 1).

Таблица 1

Индикаторы состояния бюджетов регионов

Обозначение	Индикатор	Формула расчета	Экономическая интерпретация индикатора
Z ₁	Доля исключительно собственных доходов в совокупных доходах, %	$СД_{искл} / СД \times 100\%$	Показывает уровень налоговых доходов от региональных налогов и сборов и неналоговых доходов
Z ₂	Доля собственных доходов в совокупных доходах, %	$СД / Д \times 100\%$	Показывает уровень собственных доходов, включая отчисления от федеральных налогов и сборов по ставкам, установленным для зачисления в региональные и местные бюджеты, региональные налоги и сборы и неналоговые доходы
Z ₃	Бюджетная результативность по доходам, руб.	$Д / Ч$	Показывает, сколько рублей приходится на каждого жителя региона
Z ₄	Сбалансированность бюджета, %	$Д / Р \times 100\%$	Свидетельствует о том, в какой степени бюджетные расходы покрываются доходами
Z ₅	Обеспечение расходов по социальным статьям собственными доходами	$СД / РС$	Показывает, сколько рублей собственных доходов приходится на 1 руб. расходов местного бюджета по социальным статьям расходов
Z ₆	Доля расходов по социальным статьям в общей величине расходов, %	$РС / Р \times 100\%$	Характеризует социальную направленность бюджета региона
Z ₇	Качество финансовой помощи	$БП_{субв} / (БП_{дот} + БП_{субс})$	Характеризует степень участия региона в финансировании расходов

Важно отметить, что выбор индикаторов, которые, по нашему мнению, наиболее объективно и точно отражают существующее положение региональных бюджетов, осуществлялся на основе анализа значительного объема эмпирического материала.

Дадим некоторые пояснения для табл. 1: $СД_{искл}$ – исключительно собственные налоговые доходы от региональных налогов и сборов и неналоговых доходов, руб.; $СД$ – собственные доходы, включая отчисления от федеральных налогов и сборов по ставкам, установленным для зачисления в региональные бюджеты, региональные налоги, сборы и неналоговые доходы, руб.; $Д$ – совокупные доходы бюджета региона, руб.; $Ч$ – численность постоянного населения, проживающего на территории региона, руб.; $Р$ – расходы регионального бюджета, руб.; $РС$ – расходы бюджета по социальным статьям, руб.; $БП_{субв}$ – субвенции регионального бюджета, руб.; $БП_{дот}$ – дотации регионального бюджета, руб.; $БП_{субс}$ – субсидии регионального бюджета, руб.

Важнейшим аспектом обеспечения бюджетно-налоговой безопасности региона является своевременное выявление угроз такой безопасности и выработка мер по их нейтрализации [2].

К основным угрозам бюджетно-налоговой безопасности, характерным для большинства регионов, относятся:

- низкий уровень налоговых доходов, поступающих в региональные бюджеты;

- несбалансированный характер бюджетов из-за несоответствия бюджетно-налоговых ресурсов, имеющихся в распоряжении властей региона, и закрепленных за ними расходных полномочий;

- высокий уровень зависимости региональных бюджетов от финансовой помощи вышестоящих органов власти;

- низкая эффективность системы финансового контроля в регионах;

- низкий уровень квалификации служащих и недостатки профессионализма работников органов региональной власти;

- необходимость содержания региональной собственности, не способной приносить экономическую выгоду учреждениям образования, здравоохранения, спорта и культуры, жилого фонда;

- высокий уровень концентрации теневого сектора экономики, в том числе уклонение от уплаты налогов, коррупция органов власти и бизнеса;

- миграционный отток населения трудоспособного возраста, деградация граждан в отдельных территориях, прежде всего сельских, старение и сокращение численности жителей региона.

Бюджетно-налоговая безопасность играет значительную роль как средство обеспечения

экономической устойчивости региона и экономического роста, при этом суть данной категории заключается в обеспечении безопасного уровня, как бюджетной системы, так и в налоговой сфере.

Функционирование региональных бюджетно-налоговых систем требует тщательного анализа и изучения с позиций различных аспектов. При этом данные оценки бюджетно-налоговой безопасности региона должны служить основой для разработки управленческих решений в бюджетной сфере в целях повышения уровня бюджетно-налоговой безопасности территории и долгосрочного планирования ее обеспечения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кутищева Е.В., Антонова М.В. Тенденции развития банковского кредитования в Липецкой области // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2013. № 4 (48). С. 340-347.
2. Смоланова О.В. Индикативный анализ бюджетно-налоговой безопасности муниципальных образований (на примере Республики Мордовия) // Регионология. 2011. № 3. С. 114-120.