

## Библиографический список

1. Волков, А.А. Управление рисками в коммерческом банке: Практическое руководство / А.А. Волков. М.: Омега-Л, 2013. 156 с.
2. Годовые отчеты о деятельности ОАО «Россельхозбанка» за 2019 год.
3. Лаврушин О.И., Банковские риски: учебное пособие. / О.И. Лаврушин, Н.И. Валенцева. М.: КНОРУС, 2017. 232 с. ISBN 5-85971-602-8.
4. Масленченков Ю.С., Финансовый менеджмент в коммерческом банке./ Ю.С. Масленченков. М.: Перспектива, 1996. 160 с. ISBN 5-88045-012-0.
5. Молчанова В.А. Качество активов как показатель надежности банка / В. А. Молчанова // Белгородский экономический вестник. 2018. № 4. С. 81–85.
6. Чикина Е.Д. Анализ и оценка кредитного риска коммерческого банка с применением методов ЭММ и программ Mathcad и Excel / Е.Д. Чикина, Е. Ю. Янченко // Вестник БГТУ им. В. Г. Шухова. 2017. № 12. С. 251–261.

Рекомендовано кафедрой  
финансового менеджмента  
БГТУ

ст. преподаватель  
**М.В. Шевченко,**  
**Р.Н. Шевченко,**  
канд. экон. наук, доцент  
**Л.Н. Кравченко**  
Белгородский государственный  
технологический университет  
им. В.Г. Шухова

**ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К БЮДЖЕТНОМУ ПРОЦЕССУ  
И БЮДЖЕТНОМУ УСТРОЙСТВУ  
(НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ)**

В условиях наблюдаемого экономического кризиса, вызванного пандемией, особую роль в системе государственного управления на всех уровнях, играет бюджетное планирование. Эффективность и рациональность данного процесса в значительной степени способствует установле-

нию приоритетов в поддержании тех или иных отраслей экономики, выполнению социальных обязательств перед населением.

Как известно, бюджет представляет собой план доходов и расходов. Каждый житель нашей страны является участником формирования этого плана с одной стороны как налогоплательщик, наполняя доходы бюджета, с другой – он получает часть расходов как потребитель общественных услуг.

Для реализации своих функций государству необходимо аккумулировать доходы и оптимальным образом их распределять, направляя финансирование на предоставление услуг населению в различных сферах.

Приоритетность направлений финансирования определяется в первую очередь обязанностью государства обеспечить возможность получения качественного образования населением, в оказании гражданам достойной медицинской помощи, в обеспечении потребности россиян в культурном развитии, доступном спорте, в оказании социальной поддержки наименее защищенным слоям населения, в поддержании правопорядка и конечно в защите государственных интересов на международной арене.

При этом можно выделить несколько основных функций бюджета:

– распределительная. С ее помощью осуществляет формирование и распределение финансовых средств с учетом особенностей территориального деления и выстроенной иерархии уровней государственного управления.

– контрольная. Предполагает наличие возможности и обязанности осуществления контроля со стороны государства за полнотой и своевременностью поступления доходов и правильностью использования средств бюджетного финансирования.

– стимулирующая. Обеспечивает влияние на деловую активность хозяйствующих субъектов посредством оптимизации системы налогообложения, бюджетных трансфертов.

– информационная. Заключается в том, что бюджетные показатели (состав, структура, динамика доходов и расходов бюджета) позволяют оценить реальное состояние экономики государства, выделить наиболее проблемные сферы реализуемой экономической и социальной политики.

Структура бюджетной системы Белгородской области представлена на рис.1.

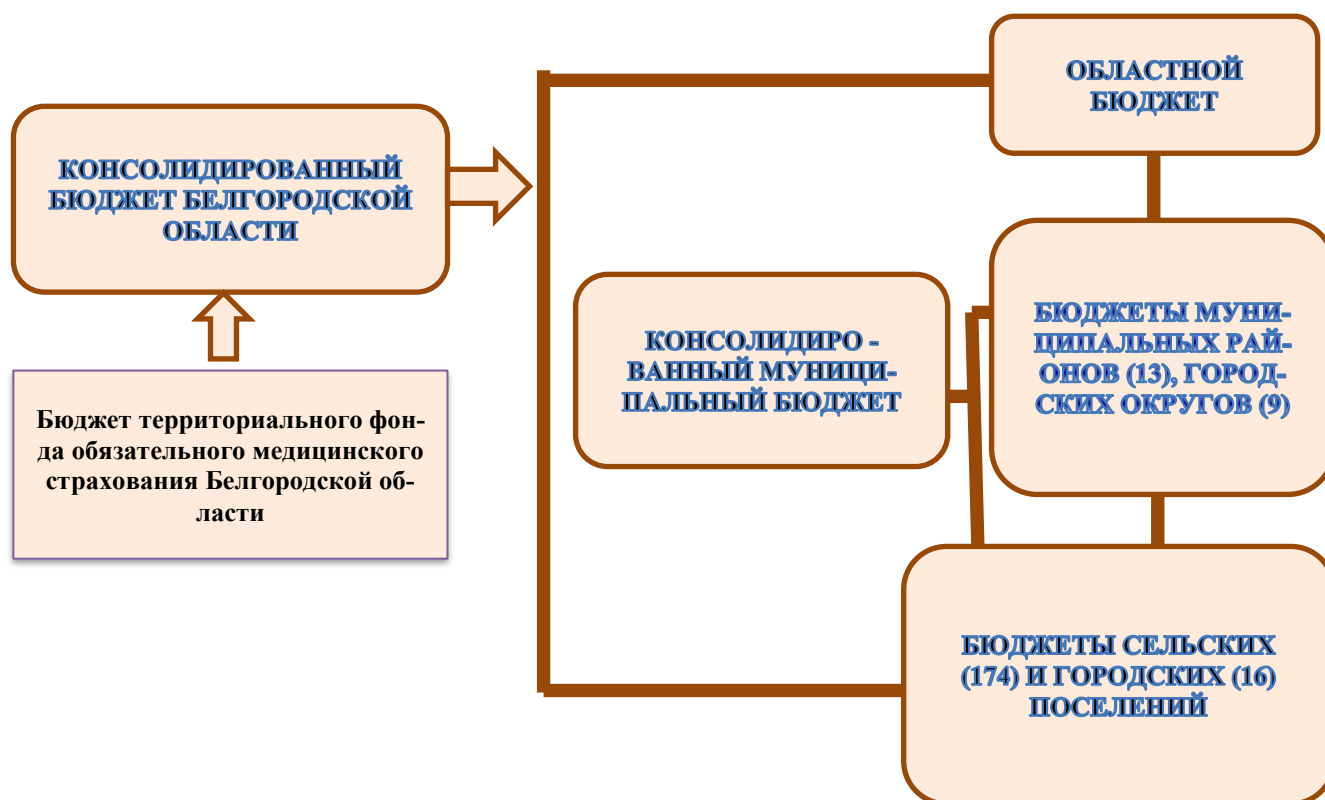


Рис.1. Структура бюджетной системы Белгородской области.

Консолидированный бюджет Белгородской области – это областной бюджет и бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Белгородской области, консолидированный муниципальный бюджет, состоящий из бюджетов муниципальных районов и городских округов и бюджетов сельских и городских поселений, сведенных в единую форму.

«Ежегодное формирование и исполнение бюджета представляет собой бюджетный процесс, который включает в себя следующие этапы:

– составление проекта бюджета очередного года (органы исполнительной власти);

– рассмотрение проекта бюджета очередного года (законодательные, представительные органы власти);

– утверждение бюджета очередного года (законодательные, представительные органы власти);

– исполнение бюджета в текущем году (органы исполнительной власти; Правительство, местная администрация, финансовые органы);

– формирование отчета об исполнении бюджета предыдущего года (органы исполнительной власти);

– утверждение отчета об исполнении бюджета предыдущего года (законодательные, представительные органы власти)» [2].

Составление и утверждение областного бюджета – сложный и многоуровневый процесс, основанный на правовых нормах. Формирование, рассмотрение и утверждение областного бюджета происходит ежегодно.

«До начала составления проекта областного бюджета Правительством Белгородской области принимается нормативно-правовой акт, в котором определяются ответственные исполнители, порядок и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта областного бюджета. Непосредственное составление областного бюджета осуществляет департамент финансов и бюджетной политики Белгородской области. Составленный проект областного бюджета департаментом финансов и бюджетной политики Белгородской области представляется на рассмотрение в Правительство Белгородской области» [4].

Проект областного бюджета рассматривается на заседании Правительства Белгородской области. Губернатор Белгородской области вносит проект закона Белгородской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Белгородской областной Думы не позднее 1 ноября текущего года. Белгородская областная Дума направляет указанный законопроект в Контрольно-счетную палату Белгородской области для проведения экспертной оценки.

В ноябре-декабре текущего года проект бюджета рассматривается на заседаниях областной Думы и ее комитетах.

Закон об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период утверждается депутатами областной Думы, подписывается Губернатором Белгородской области и официально публикуется.

Проект областного бюджета составляется и утверждается сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период. Составление проекта областного бюджета основывается на:

- Бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- Прогнозе социально-экономического развития Белгородской области;
- Бюджетном прогнозе на долгосрочный период;
- Основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики;
- Государственных программах Белгородской области [1].

Особенности структуры доходов регионального бюджета представлены в табл. 1 [3].

Таблица 1

**Прогнозируемая структура налоговых и неналоговых доходов  
областного бюджета в 2021 гг.**

Показатели	Удельный вес, %
1	2
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>92,2</b>
Налог на прибыль организаций	35,1
<i>организации горно-металлургического комплекса</i>	<i>19,2</i>
<i>прочие организации</i>	<i>15,8</i>
Налог на доходы физических лиц	26,2
Акцизы	11,2
<i>нефтепродукты</i>	<i>7,5</i>
<i>алкогольные</i>	<i>3,7</i>
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4,3
Налог на имущество организаций	11,0
Транспортный налог	2,5
Налог на добычу полезных ископаемых	1,6
Прочие налоговые доходы	0,3
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>7,8</b>
Аренда земли	2,4
Доходы от продажи земельных участков	4,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,9
Прочие неналоговые доходы	0,2

Как видим, основу доходов бюджета области составляют налоговые поступления. Наибольший удельный вес в составе доходов составляют поступления от налога на прибыль и налога на доходы физических лиц [4].

Структура местных бюджетов иная. Согласно прогнозу на 2021 год – более 50% составят доходы от НДФЛ, порядка 23% – доходы от взимания земельного налога, 6% – налог на имущество физических лиц, по 4% будет приходиться на акцизы и госпошлину, а также поступления по спецрежимам, 8% – составят доходы от сдачи в аренду земли и имущества, остальная часть поступлений – прочие неналоговые доходы.

Так как структура и уровень доходов бюджетов различных уровней могут значительно отличаться, то с целью достижения сбалансированности местных бюджетов используются различные формы межбюджетных отношений: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов городских округов, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты – средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Формирование расходов, т.е. выплата из бюджета денежных средств осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Принципы формирования расходов бюджета:

- по разделам;
- по ведомствам;
- по государственным программам Белгородской области.

Разделы классификации расходов бюджета: 01 «Общегосударственные вопросы», 02 «Национальная оборона», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 04 «Национальная экономика», 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 06 «Охрана окружающей среды», 07 «Образование», 08 «Культура, кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт», 12 «Средства массовой информации», 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга», 14 «Межбюджетные трансферты общего характера» [2].

Проект областного бюджета формируется с 2014 года в программной классификации расходов на основе утвержденных Правительством Белгородской области 17 государственных программ. В числе таких программ можно назвать программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, социальную поддержку жителей Белгородской области, на обеспечение населения области доступным жильем, качественными коммунальными услугами, совершенствование транспортной инфраструктуры, формирование современной городской среды и другие. В данном случае, финансовые потоки бюджетного финансирования «привязаны» к конкретному проекту, и направляются на его реализацию.

Распределение расходов не по ведомственному принципу, а по программам являются неоспоримым преимуществом программного бюджета. Для каждой государственной программы сформулированы цель, задачи и показатели эффективности, которые отражают степень их достижения

(решения). Анализируя значения установленных параметров, можно своевременно выявить отклонения и скорректировать управленческие решения.

Помимо прочего расходные обязательства условно можно классифицировать в зависимости от приоритетности расходов.

При этом выделяют несколько групп:

– Группа первоочередных расходов. Сюда включают расходы на оплату труда; выплаты социальных пособий; оплату коммунальных услуг; налогов и сборов; оплату питания; расходы на медикаменты и др.;

– Группа расходов, которые возможно оптимизировать. Сюда включают оплату услуг связи; расходы на горюче-смазочные материалы; командировочные расходы; затраты на информационные услуги; осуществление противопожарных мероприятий; затраты на различные расходные материалы и т.д.;

– Группа расходов, от исполнения которых возможно отказаться. Сюда относят расходы на проведение мероприятий; приобретение оборудования и прочие расходы;

– Целевые средства.

В табл. 2 представлена динамика расходования средств по указанным группам [3].

Таблица 2

**Группы расходных обязательств по собственным расходам  
в зависимости от их приоритетности, %**

№ п/п	Наименование показателей	2019 год	2020 год	План на 2021 год
1.	Удельный вес первоочередных расходов в общем объеме	60,6	69,8	75,6
2.	Удельный вес расходов, возможных к оптимизации в общем объеме	4,4	5,8	7,2
3.	Удельный вес необязательных расходов в общем объеме	3,8	2,4	2,6
4.	Удельный вес целевых расходов без учета первоочередных расходов в общем объеме	31,2	22,0	14,6

Изменение структуры расходов свидетельствует о том, что в сложившейся экономической ситуации приоритет отдается финансированию первоочередных расходов.

Сопоставив информацию о доходах и расходах бюджета, можно увидеть, что он является дефицитным. С целью покрытия дефицита бюджета

области помимо собственных источников, привлекаются и заемные источники финансирования расходов. Их использование, с одной стороны, позволяет осуществить финансирование наиболее актуальных программ при недостаточности собственных ресурсов, с другой стороны, мотивирует органы власти оптимизировать бюджетные расходы, проводить ответственную долговую политику, не допуская чрезмерного разрастания госдолга.

Анализируя структуру расходов бюджета, стоит также отметить, что на протяжении последних лет сохраняется их социальная направленность. Так, в 2021–2023 году наибольший объем средств планируется направить на финансирование образования, социальной политики и здравоохранения. Общий объем расходов на социально – культурную сферу составляет более 60% от всех расходов бюджета области.

Таким образом, процедура формирования бюджета в регионе соответствует требованиям законодательства в этой сфере и направлена, в первую очередь, на выполнение социальных обязательств.

С целью повышения эффективности бюджетного планирования департаментом финансов и бюджетной политики области разрабатываются программы проектного управления, многие из которых уже реализованы, а их эффективность подтверждена соответствующими экономическими показателями. Основными направлениями совершенствования бюджетного процесса в настоящее время являются внедрение централизованной автоматизированной платформы управления финансами, а также разработка комплекса регламентов по межбюджетным трансфертам, обусловленная значительными изменениями в бюджетном законодательстве.

### Библиографический список

1. Брянцева Т.А., Шевченко М.В. Особенности формирования бюджета региона на примере Белгородской области // *European Social Science Journal*. 2018. № 5–1. С. 57–63.
2. Бюджет для граждан. [Электронный ресурс]. URL: [http://safbd.ru/sites/default/files/budzhet\\_dlya\\_grazhdan\\_k\\_349-fz.pdf](http://safbd.ru/sites/default/files/budzhet_dlya_grazhdan_k_349-fz.pdf).
3. Официальный сайт департамента финансов и бюджетной политики Белгородской области. Электронный бюджет. [Электронный ресурс]. URL: <http://beldepfin.ru/avtomatizirovannye-sistemy/elektronnyj-byudzhet>.
4. Шевченко М.В., Попова Е.С., Злобина Е.С. К вопросу о роли НДСЛ в формировании доходов бюджета // *Белгородский экономический вестник*. 2018. № 2 (90). С. 128–133.