

Перькова М.В., канд. арх., проф.,
Родяшина К.Е., аспирант

Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ КОНЦА XX – НАЧАЛА XIX ВЕКА*

perkova.margo@mail.ru

С начала 90-х гг. одной из важнейших проблем для британского правительства становится развитие регионов. В статье рассматриваются особенности административно-территориального деления и территориального планирования Англии, Уэльса, Северная Ирландия и Шотландии конца XX – начала XIX века. На примере реконструкция центра г. Бирмингем показано современное городское планирование и формирование пространственных стратегий. Мастерплан города определяет шесть ключевых областей развития: **Liveable city** (повышение уровня жизни), **Connected city** (городские коммуникации), **Authentic city** (аутентичные город), **Knowledge city** (город знаний), **Creative city** (творческий город), **Smart city** ("Умный город"). Таким образом, новая стратегия территориального развития нацелена на определение масштабов города в пространственном отношении с учетом экономического развития, улучшения городской среды и качества жизни.

Ключевые слова: территориальное планирование, развитие регионов, административно-территориальное деление, пространственная стратегия, мастерплан.

С начала 90-х гг. одной из важнейших проблем для британского правительства становится развитие регионов. После прихода лейбористов к власти были созданы региональные агентства развития, региональные палаты держателей акций, и было предложено усилить процесс регионального планирования. Одним из основных становится вопрос об экологизации планировочных структур. Система стратегического планирования (ССП) в Англии была разработана еще в 1986 г. Ее целью являлось участие в разработке планов развития крупнейших городов Англии на период до середины 90-х годов. По результатам функционирования СПП и в настоящее время признается эффективным стратегическим механизмом, обладает потенциалом для дальнейшего развития и широкой сферой применимости в городах Европы [3].

В Англии территориальное планирование осуществляется на национальном уровне. Только в Лондоне городское планирование осуществляется местными властями. С марта 2012 по всей стране внедряется национальная политика городского планирования. Законодательно Положение о национальной политике планирования (The National Planning Policy) консолиди-

ровало более двух десятков ранее принятых документов (таких как Положение о политике планирования -Planning Policy Statements (PPS) и Руководство по территориальному планированию -Planning Policy Guidance Notes (PPG), использовавшихся в Англии) [4]. В соответствии с NPPF Программа Регионального планирования территорий была разработана для каждого из девяти регионов Англии. Несмотря на то, что взаимосвязь между центральным государственным органом и местными властями существовала с 1960-х годов, законодательно это было оформлено лишь к 2010 г.

Административно-территориальное деление Англии имеет довольно сложную структуру. Вся территория страны разделена на 9 регионов и 48 церемониальных графств. Церемониальные графства делятся на территории с двухуровневой (графства и районы) и одноуровневой администрацией (унитарные образования). Наконец, на последнем уровне находятся общины (табл.1). Современная административная система сложилась в результате последовательных реформ, берущих своё начало с законодательных актов 1965 и 1974 годов [9].

Таблица 1

Административно-территориальное деление Англии

Схема административно-территориального деления Англии					
региональный уровень (regional level)	9 регионов				
наместнический уровень (географический)	48 церемониальных графств				
уровень графств (county level)	6 городов-графств (метрополных графств)	27 сельских графств (широв)	56 унитарных образований	Большой Лондон	
районный уровень (district level)	36 городских районов (баро)	201 район		32 района Лондона	Лондонский Сити
общинный уровень (parish level)	10473 общины (административных прихода) - часть территории				

В отличие от Англии, каждая из трех других стран ведет свою политику территориального планирования. Во многих странах есть тенденция к позиционированию схем территори-

ального планирования как региональных стратегий, выходящих за рамки планов землепользования [10].

Уэльс	Законодательство	Закон «О планировании и принудительном выкупе» (2004) развитие мастерпланов с учетом экономического потенциала территории
	Стратегия	"Люди, места, будущее" - Проект территориального планирования Уэльса, 2004
Северная Ирландия	Законодательство	Основные вопросы, касающиеся территориального планирования изложены в «Планировании» (Северная Ирландия) 1991 года.
	Стратегия	"Сделаем наше будущее" - Корректировка стратегии регионального развития региона (RDS) до 2025 (июнь 2008 года).
Шотландия	Законодательство	На основе «Положения о городском и региональном планировании» (Шотландия), 1997.
	Стратегия	"Национальная стратегия территориального планирования Шотландии" - долгосрочная стратегия пространственного развития Шотландии. Впервые была опубликована в 2004 году и претерпела изменения в 2008. Новый (3-ий) вариант стратегии опубликован летом 2014г. Местное правительство (унитарные власти) готовит план развития на местном уровне в качестве официального плана развития. Кроме того, проект рассчитан и на четыре основных региональных центра (Абердин, Данди, Эдинбург и Глазго).

Наиболее значимый этап регионального планирования в Англии начинается с 1920-х (первые шаги на пути к координированию национальной и местной градостроительной политики). На более поздних этапах (после Второй мировой войны) были разработаны планы Большого Лондона и Уэст-Мидлендс, в частности, подготовка к послевоенной реконструкции. Более существенные элементы регионального развития и экономического планирования стали устанавливаться в Англии с середины 1960-х годов.

В 1998 году в восьми регионах Англии были сформированы региональные собрания. Они были ответственны за реализацию политики планирования в рамках Региональной территориальной стратегии (RSS). К концу 2010 года этот исполнительный орган власти прекратил своё существование. На смену пришел Местный орган планирования (МПУ) - местный орган власти или совет, уполномоченный осуществлять уставные функции градостроительной деятельности для конкретной области Соединенного Королевства.

Период конца 1980 – начала XXI века характерен изменением целей планирования, принятием новой стратегии территориального развития, нацеленной на более широкое экономическое и политическое развитие, улучшение городской среды и качества жизни, а также определение масштабов города в пространственном отношении. В 1980–х гг. Великобритания одна

из первых стран вступила в постиндустриальное развитие. Стимулом для перехода к устойчивому развитию стали жесткие требования к качеству городской среды. Как известно, «застроенная территория приобретает черты и свойства городского ландшафта, который отличается от компонентной структуры тем, что включает в себя всего три элемента: застройку, мощение и озеленение. Подземная часть городской территории служит геологическим основанием для всех строений, одновременно представляя собой сложную сеть инженерных коммуникаций» [1]. Произошел пересмотр принципов формирования структур городов. Целью и основным принципом системы планирования становится достижение устойчивого развития, которое удовлетворяет потребности настоящего, не ставя под угрозу способность удовлетворения потребностей будущих поколений. Градостроительные разработки ведутся в масштабе урбанизированных образований – «унитарная единица» многоцентровых городов – «областей роста», формируемых по принципу «нового районирования». Принцип основан на выгодах административного объединения прилегающих городов, поселков, деревень и свободных территорий. Большинство «унитарных единиц» Англии образованы в период с 1995 до 1998 года, остальные в 2009 году. В первую очередь «унитарные единицы» формировались из убыточных городов и поселков на Севере и Западе Англии.

Одним из крупнейших проектов регионального планирования Великобритании, разработанным после принятия NPPF является M11 Corridor (Зона М 11) [5]. Зона М11- территория вдоль автомагистрали М11 в Великобритании, которая начинается в Восточном Лондоне и протекает через Эссекс в графстве Кембриджшир, названный британским правительством в качестве эпицентра для развития экономического и национального потенциала. Лондонский

аэропорт Станстед также находится в этой зоне и является одной из главных причин инвестиционной привлекательности района (рис. 1). Главным направлением градостроительного развития территории является домостроение и развитие инфраструктуры. По примеру проекта Зона М11 запущен новый проект Thames- шлюз, призванный улучшить жилищные условия жителей юго-востока страны.

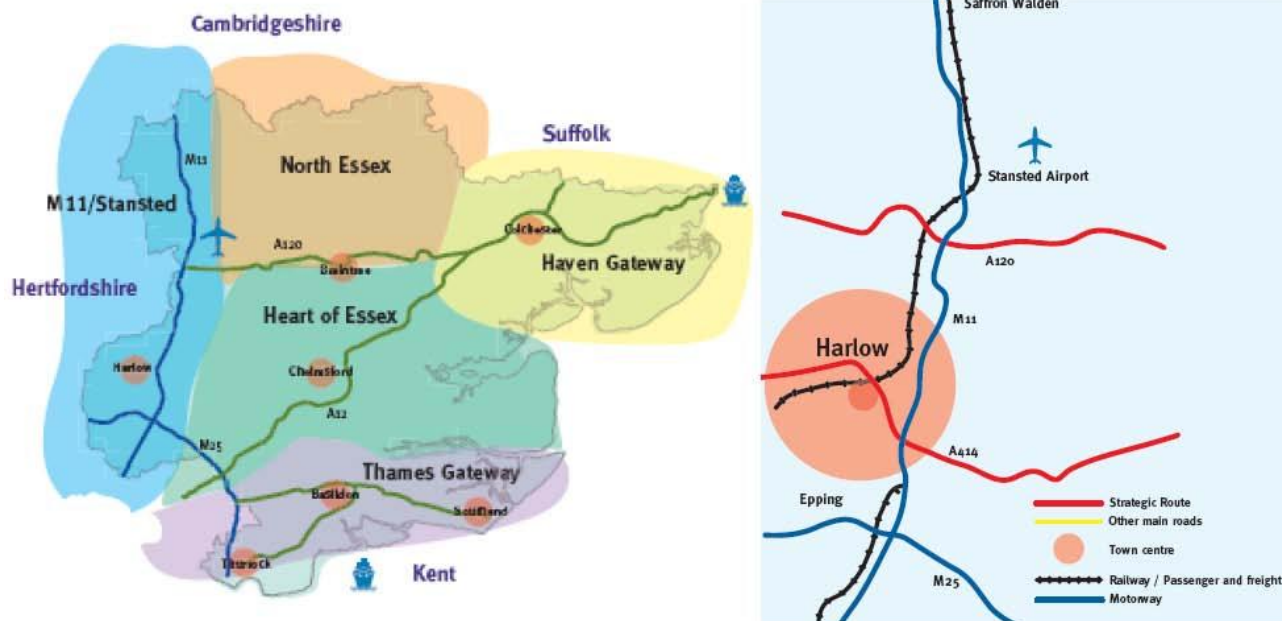


Рис. 1. Схема регионального планирования вдоль магистрали М11 [5]

В городском планировании одним из важнейших проектов является реконструкция центра г. Бирмингем, Англия. Реализация нового мастерплана рассчитана на ближайшие 20 лет и отражает основные изменения и тенденции градостроительной политики Великобритании с учетом исторических особенностей города [6]. План определяет шесть ключевых областей развития:

1. **Liveable city** - повышение уровня жизни - за счет создания жилья нового класса, создание рабочих мест и общественных пространств, доступной, безопасной, устойчивой и привлекательной среды.

2. **Connected city** - городские коммуникации - создание безопасной и удобной сети дорог и дорожек для пешеходов и велосипедистов, разветвленной системы общественного транспорта с высокой пропускной способностью автомобильных дорог.

3. **Authentic city** - аутентичный город - сохранение уникального облика города через его архитектуру, улицы и пространства, искусство и культуру, предприятия и его окрестности.

4. **Knowledge city** - Город знаний - развитие образовательной системы, поддержка университетских кампусов.

5. **Creative city** - Творческий город - поддержка творчества и индустрии во всех проявлениях.

6. **Smart city** - "Умный город" - соответствует климатическим изменениям благодаря устойчивому росту, учет экологических факторов [7].

Разрабатывается пространственная стратегия, основная цель которой - увеличение размера городского ядра и улучшение транспортное сообщение между частями города. При этом предполагается повысить плотность застройки и плотность населения центра города (до 5000 новых домов и 50000 новых рабочих мест, а также реконструировать транспортно-пересадочный узел. Последовательно мастерплан предполагает дальнейшие пути развития для каждого из 7 секторов городского ядра, дополнительное размещение предприятий экономической и культурной деятельности. Каждый из кварталов обладает отличительными чертами, так как расположен в пределах исторической застройки (рис. 2) [8].

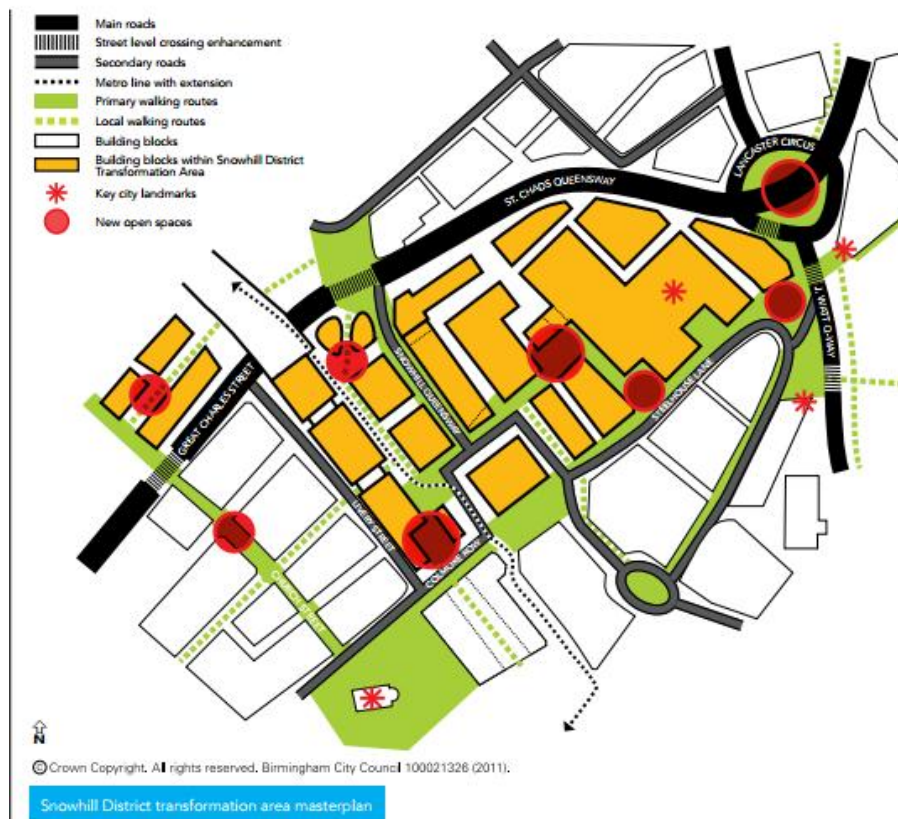


Рис. 2. Район Сноухилл, г.Бирмингем. Вариативность городской структуры (трансформируемость) согласно новому мастерплану [8]

Таким образом, новая стратегия территориального развития нацелена на определение масштабов города в пространственном отношении с учетом экономического развития, улучшения городской среды и качества жизни. Большинство проектов – предложения по рационализации использования пространства, его гуманизации и адаптации к современным нуждам [2]. Приоритетными становятся задачи пространственного планирования. «Унитарные единицы» разрабатываются как многоцентровые города - «области роста» по принципу «нового районирования». Ведущим в региональном планировании Великобритании является стратегическое градостроительное планирование. Развитие городов за последние десятилетия направлено в сторону развития личности и гармонизации человеческих отношений в городской среде.

**Работа выполнена в рамках Гранта РФФИ 14-41-08040*

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Большаков А.Г. Противоречия развития города и градостроительное образование // Управление развитием территорий. 2010. №4. С 34-38.

2. Пьеркова М.В. Малые города как фактор устойчивого развития территорий // Вестник БГТУ им. В.Г. Шухова. 2014. №4. С. 63-66.

3. Government Office for the South West. Regional Planning Guidance for the SouthWest (RPG 10) [Электронный ресурс]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: <http://www.southwestra.gov.uk/media/SWRA/Transport/RPG10Fulltext.pdf> (дата обращения: 01.09.2014).

4. NATIONAL PLANNING POLICY FRAMEWORK (ENGLAND) Royal Town Planning Institute: National planning policy framework (England) - Retrieved 24 May 2012 [Электронный ресурс]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader URL: www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/6077/2116950.pdf (дата обращения: 30.08.2014).

5. Communities and Local Government: Technical Guidance to the National Planning Policy Framework - Retrieved 24 May 2012 [Электронный ресурс]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL: www.gov.uk/government/publications/national-planning-policy-framework-technical-guidance (дата обращения: 30.08.2014).

6. Flatman J.; Perring D. The National Planning Policy Framework and Archaeology: A Discussion [Электронный ресурс]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL:<http://www.piajournal.co.uk/article/view/pia.390> (дата обращения: 01.09.2014).

7. Flatman J. Census, Population and Household Estimates for the United Kingdom [Электронный ресурс]. Систем. требования: Adobe Acrobat Reader. URL:<http://www.scotlandscensus.gov.uk/documents/censusres>

[ultra/release1c/rellc2sb.pdf](http://www.scotlandscensus.gov.uk/documents/censusres/ultra/release1c/rellc2sb.pdf) (дата обращения: 01.09.2014).

8. Программы стратегического развития территорий Комитета по землеустройству (Великобритания) - <http://www.boundarycommittee.org.uk> (дата обращения: 01.09.2014).

9. Программа развития регионов Великобритании - <http://www.odpm.gov.uk/regions> (дата обращения: 01.09.2014).

10. Официальный сайт Правительства Великобритании - <http://www.gos.gov.uk/national> (дата обращения: 01.09.2014).