

Трошин А. С., канд. экон. наук, доц.,
Шевцова С. Н., ст. преп.

Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРЕДПОСЫЛОК СОЗДАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ*

007svetlana@mail.ru

В статье рассматриваются особенности механизма особых экономических зон (ОЭЗ), которые базируются на использовании преимуществ частно-государственного партнерства. В настоящее время наиболее перспективными являются ОЭЗ технико-внедренческого типа. Исследуется возможность создания именно такой зоны на территории Белгородской области с целью повышения региональной конкурентоспособности.

Ключевые слова: особая экономическая зона, региональная политика, инновации, региональная конкурентоспособность.

В последнее время в практике регионально-го управления наблюдается активное использование механизма особых экономических зон (ОЭЗ) для реализации экономической политики, который рассматривается как один из наиболее эффективных способов повышения конкурентоспособности региона на основе модернизации его производственного сектора, активизации инновационной деятельности, создания условий для осуществления масштабных инвестиционных проектов.

Управление процессом создания и функционирования особой экономической зоны следует осуществлять в рамках концепции региональной конкурентоспособности, которая представляет собой интегральную характеристику развития социально-экономической системы. На территории ОЭЗ создаются специальные условия для строительства инфраструктуры, часть расходов берет на себя федеральный бюджет. Также резиденты особой экономической зоны пользуются определенными налоговыми, таможенными преференциями, происходит снижение административных барьеров. Резиденты ОЭЗ получают возможность пользоваться преференциями только с начала осуществления инвестиционного проекта. На начальном этапе регион не получает моментальную выгоду, так как вкладывает средства в строительство инфраструктуры и освобождает резидентов от части налогов. В процессе проектирования особой экономической зоны обычно выделяют три этапа: на первом подготовительном этапе происходит строительство инфраструктуры, на втором этапе начинают осуществлять свои инновационно-инвестиционные проекты резиденты ОЭЗ и на третьем этапе резиденты ОЭЗ активно осуществляют свою производственную деятельность. Частично на втором этапе, а в большей степени на третьем этапе, регион получает конкурентные преимущества за счет

привлечения инвестиций, создания новых рабочих мест, развития инновационно-технологического производства.

При создании особой экономической зоны региональная конкурентоспособность повышается за счет роста ее отдельных потенциалов. Региональная конкурентоспособность – это интегральная характеристика, и при ее определении можно учитывать много показателей. Среди них выделяют объем валового регионального продукта, объем привлеченных национальных и иностранных инвестиций, уровень жизни населения региона. Происходит увеличение объемов инновационных проектов, реализуемых резидентами ОЭЗ, увеличивается объем привлеченных национальных и иностранных инвестиций, создаются новые рабочие места, увеличивается объем валового регионального продукта и доля продукции региона на всероссийском рынке.

Если рассматривать процесс создания особых экономических зон в масштабах всей страны, то можно отметить, что определенные предпосылки имеются во многих субъектах. К наиболее значительным из них можно отнести создание агропромышленных кластеров, формирование сетей промышленных кластеров, а также инновационно-производственных кластеров малых предприятий. Однако, наличие определенных факторов не означает автоматическое создание на данной территории особой экономической зоны. Для того чтобы подготовить комплексную заявку на создание ОЭЗ необходимо провести ряд взаимосвязанных мероприятий и условий:

1. определить комплекс условий, необходимых для реализации проекта ОЭЗ в определенных отраслях;
2. наличие инициатив среди возможных будущих резидентов зоны и поддержка этих инициатив местными властями;

3. наличие тесного взаимодействия между предприятиями в данных отраслях;

4. инновационную ориентированность предприятий и их стремление к приращению конкурентных преимуществ на базе производственной и технологической кооперации, достижения баланса интересов, снижения издержек;

5. предотвращение «распыления» отраслевых ресурсов.

Использование механизма особых экономических зон для создания в Белгородской области отраслевых научно-производственных структур требует осуществления ряда последовательных действий, которые могут быть положены в основу целостной территориальной политики. Данная политика должна быть направлена на расширение и эффективное использование инновационного потенциала региона, его превращение в один из центров инновационного развития, стимулирующего качественное преобразование предприятий, отраслей, территориально-производственных комплексов.

Приступая к использованию механизма ОЭЗ необходимо четко и однозначно идентифицировать экономическую сущность модели особой экономической зоны, методы ее реализации с позиции инновационности, а также необходимые организационно-экономические условия.

В общем виде можно выделить следующие главные особенности механизма ОЭЗ:

- наличие крупного предприятия или научной школы, определяющей инновационную хозяйственную и иную стратегию всей системы;

- территориальная локализация хозяйствующих субъектов;

- устойчивость хозяйственных связей и рыночных взаимодействий между участниками проекта;

- долговременная координация взаимодействий участников системы в рамках ее перспективных производственных, инновационных и иных программ и планов;

- инновационная ориентированность особой экономической зоны.

Белгородская область обладает всеми предпосылками для создания ОЭЗ, способными преобразовать инновационный потенциал региона, интенсифицировать и модернизировать инновационные процессы. Преимуществами Белгородской области являются: концентрация научно-образовательных, транспортно-логистических функций, финансовых потоков, человеческого потенциала, сравнительно развитая инфраструктурная сеть, выгодное географическое положение, благоприятные климатические условия, качественные почвенные ресурсы, соседство с

Украиной как стимул для развития внешней торговли, в том числе приграничной.

Принцип государственно-частного партнерства в ОЭЗ заключается в том, что государство берет на себя создание базовой инженерной инфраструктуры, без которой невозможно развитие частных инвестиционных проектов. Нужны коммуникации, дороги, электросети и многое другое. Помимо этого государство создает благоприятные условия для развития бизнеса – таможенные и налоговые льготы. Эти условия позволяют привлекать инвесторов, обладающих передовыми технологиями производства и управления, чья продукция или услуги ориентированы на экспорт или замещение импорта. Вклад частного бизнеса – новые предприятия, продукция и технологии, новые рабочие места, что способствует экономическому росту и развитию регионов. Основные работы по созданию инженерной инфраструктуры ОЭЗ планируется завершить до 2015 года. В промышленных ОЭЗ уже сейчас созданы все условия для строительства и производства. Инфраструктура технико-внедренческих зон в высокой степени готовности и позволяет инвесторам разворачивать свои проекты. Около 60 резидентов ТВЗ сейчас строятся или ведут предпроектные и проектные работы. В 2011 году были заключены контракты на строительство 143 объектов. Основными критериями оценки эффективности функционирования ОЭЗ являются: соотношение государственных и частных инвестиций, количество созданных рабочих мест, налоговые поступления в бюджеты различных уровней. Для самого субъекта, на территории которого создана зона, а также для управляющих органов основным критерием является количественный и качественный состав резидентов. Именно от него, в конечном счете, зависят остальные параметры эффективности. Сейчас в ОЭЗ работают более 270 компаний с капиталом из 20 стран с заявленным объемом частных инвестиций более 300 млрд рублей. Объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней превысил 4 млрд рублей, а объем произведенной в ОЭЗ продукции в денежном выражении превышает 50 млрд рублей [4].

Возможной площадкой для создания ОЭЗ на территории Белгородской области может стать строящийся комплекс «АврораПарк». В соответствии с концепцией Белгородской интеллектуально-инновационной системы (БИИС) был разработан областной проект создания комплекса «АврораПарк». Реализация Областного проекта направлена на формирование интеллектуально-инновационной системы, «умных» рабочих мест с привлечением стратегических партнеров и инвесторов для строительства комплекса производ-

ственной, жилой, офисной недвижимости и социальной инфраструктуры, обладающего необходимыми характеристиками для обеспечения комфортной среды пребывания для талантливых людей и ускоренного результативного развития инновационных направлений экономики региона. Проекты, планируемые к реализации на территории комплекса «Аврора Парк», будут направлены на выстраивание эффективных инновационных цепочек, создание инновационных лифтов от перспективной идеи до коммерциализации и выхода на внутренние и мировые рынки с высокотехнологичной конкурентоспособной продукцией. Территорией для размещения данного областного проекта является Юго-Западный район города Белгорода.

Комплекс «Аврора Парк» - это территория Юго-Западного района города Белгорода, на которой концентрируются офисные центры, жилые здания, объекты социально-бытового и культурного назначения, создается комфортная среда пребывания и новое качество жизни для студентов российских и иностранных вузов, изобретателей, ученых, инженеров, авторов и разработчиков инновационных продуктов и членов их семей для обеспечения взаимодействия, направленного на воспроизводство и развитие инновационных процессов [3].

Сроки реализации данного инновационного проекта определены с 2011г. по 2020г. За это время планируется привлечь не менее 10000 квалифицированных специалистов и членов их семей.

На территории комплекса «Аврора Парк» возможно в будущем создать особую экономическую зону технико-внедренческого типа, т.к. согласно законодательным актам, вступившим в силу с 1 января 2012 года, на территории технико-внедренческих зон разрешено ведение производственной деятельности. Однако, необходимо правильно очертить границы будущей особой экономической зоны, поскольку на ее территории не допускается размещение объектов жилищного фонда. Кроме того, на территории ОЭЗ не допускается:

- разработка месторождений полезных ископаемых и их добыча;
- металлургическое производство;
- переработка полезных ископаемых;
- производство и переработка подакцизных товаров.

Резидент ОЭЗ не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории ОЭЗ. Основным критерием соответствия проекта потенциального инвестора типу ОЭЗ – ведение соответствующей деятельности. В соответствии с принятыми поправками в №116-ФЗ срок дей-

ствия ОЭЗ всех типов составляет 49 лет. Для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ предусмотрено снижение ставки социальных взносов: 14% (2010-2017 гг.), 20% (2018), 28% (2019). Для резидентов ППЗ существует критерий минимального объема капитальных вложений: 3 млн. евро, при этом 1 млн. евро в течение первого года реализации проекта. С 1 января 2012г. до 1 января 2023 г. для организаций - резидентов технико-внедренческих и туристско-рекреационных зон, объединенных решением Правительства РФ в кластер, применяется налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, в размере 0%.

Выше было установлено, что помимо правовых, условия для создания и успешного функционирования особой экономической зоны носят финансово-экономический, социально-культурный, маркетингово-коммуникативный и экологический характер. Эти условия следует оценивать на предмет их соответствия и непротиворечия с деятельностью ОЭЗ.

Экономические требования к особым экономическим зонам следующие:

1. Сумма внутренних транзакционных издержек ($ТАИ_{внутр}$) т.е., издержек резидентов не должна превышать сумму внешних издержек:

$$ТАИ_{внутр} < ТАИ_{внеш} \quad (1)$$

В противном случае участие в «зоне» теряет экономический смысл.

Экономическая выгода резидентов = $ТАИ_{внеш} - ТАИ_{внутр}$

2. Сумма отрицательных внешних эффектов не должна быть выше суммы налоговых, таможенных и прочих преференций.

$$ЭВ_{преф} > ВЭ_{отр} \quad (2)$$

При обосновании создания особой экономической зоны первоначально необходимо определить адекватности целей ОЭЗ и региона. Здесь следует уточнить стратегические цели с тем, чтобы поставить задачи особой экономической зоны исходя из вектора развития, намеченного руководством. В частности, правительством Белгородской области была выбрана стратегия инновационного прорыва – «умный» город с широчайшим использованием энергосберегающих технологий, что тесно коррелирует с целью создания технико-внедренческой зоны, нацеленной на инновационную деятельность и создание агломераций с высоким уровнем жизни и образования и максимально щадящим режимом для природной среды. Оценка потенциалов или кон-

курентных преимуществ, наиболее ценных для потребителей и партнеров региона.

* *Научное исследование проводится при финансовой поддержке Минобрнауки России в рамках реализации федеральной целевой программы «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России (Соглашение № 14.В37.21.0498 от 06.08.2012г.)*

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон Российской Федерации «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30 ноября 2011г. № 340-ФЗ // Российская газета 07.12.2011. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2011/12/07/police-dok.html>
2. Распоряжение Правительства Белгородской области «О концепции создания Белгородской интеллектуально-инновационной системы» от 28 февраля 2011 года №75-рп.
3. Распоряжение губернатора Белгородской области «Об утверждении Концепции областного проекта создания комплекса «Аврора Парк» от 22 сентября 2011 г. № 674-р.
4. Березина Е. Зонам объявили амнистию/ [Российская газета. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2011/12/06/oez.html>
5. Глаголев С.Н. Организационно-экономический механизм адаптации промышленных предприятий на современном этапе // Экономический анализ: теория и практика. 2009. №23. С. 31-33.
6. Глаголев С.Н., Щетинина Е.Д. Модернизация как разновидность конкурентной стратегии промышленных предприятий // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2012. №1. С. 43-47.
7. Обеспечение реализации стратегий инновационного развития / С.М. Бухонова, Ю.А. Дорошенко, Э.И. Томилина, А.П. Табурчак // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. 2007. №1. С. 130-133.
8. Дорошенко Ю.А., Бухонова С.М. Выбор способа финансирования инновационной деятельности в условиях ограниченности финансовых ресурсов // Инновации. 2005. № 6. С. 113-116.
9. Бухонова С.М., Дорошенко Ю.А. Количественная оценка потребительской и общественной эффективности социальных инвестиций // Экономический анализ: теория и практика. 2006. №10. С. 14-22.
10. Романович М.А., Рудычев А.А., Романович Л.Г. Венчурное инвестирование в инновационные предприятия за рубежом и в России // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. 2011. №4. С. 124-127.
11. Куприянов С.В., Шевцова С.Н. Особенности формирования и развития особых экономических зон (ОЭЗ) в России // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2010. №1. С. 72-79.
12. Стрябкова Е.А., Куприянов С.В. Эволюция представлений о конкурентоспособности стран и региона // Вестник Белгородского государственного технологического университета им. В.Г. Шухова. 2007. №2. С. 95-99.